

以人口高质量发展支撑中国式现代化

编者按

近日,中办、国办印发《育儿补贴制度实施方案》,明确从2025年1月1日起,对符合法律法规规定生育的3周岁以下婴幼儿发放补贴,至其年满3周岁。实施育儿补贴制度是党中央的一项重大民生政策,推动建设生育友好型社会,是积极应对我国人口发展新形势、推进人口高质量发展的必然要求和重要举措。为贯彻落实党中央关于完善生育支持政策体系和激励机制的决策部署,推动建设生育友好型社会,本版编发部分文章,供读者学习参考。

理论周刊

文摘

理论学术动态

人口高质量发展是人口发展历史逻辑理论逻辑实践逻辑的统一

●贺丹

人口高质量发展是人口发展历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的统一,体现了马克思主义关于生产力和生产关系矛盾运动原理。生产力和生产关系的矛盾运动是理解人口高质量发展的底层逻辑。从历史逻辑看,人口高质量发展是人口发展到一定阶段的历史演进结果。当经济社会发展处于特定历史阶段时,也要求实现与其相适应的特定人口发展水平。从历史经验看,社会形态的变革都伴随着人口形态的变革,主要体现在人口自身发展变化及其与经济社会关系的变化。从理论逻辑看,人口高质量发展是物质资料生产和人类自身生产相互关系演进的结果。人口发展和经济社会发展都具有阶段性。当生产力发展到一定阶段,人口发展形态实现跃升;同时,当经济发展由高速增长进入中低速增长的稳态后,人口高质量发展成为经济持续发展的内在要求。从实践逻辑看,人口高质量发展是现代化进程中的基础支撑力量。人口高质量发展不是自然实现和必然实现的,需要在实践中推动。随着人口发展进入新常态,传统的人口数量红利减弱,人口发展质量的重要性更加凸显,以人口高质量发展支撑中国式现代化成为重大战略抉择。

(据《学习时报》)

系统构建生育友好型社会

●石智雷 冯一桃

构建生育友好型社会需突破阶段性政策的局限,建立覆盖婚育、孕育、养育、教育全周期的政策闭环。在孕产阶段,应强化生殖健康公共服务供给,如将优生检查、生育力评估纳入医保;在孕产至婴幼儿阶段,需衔接产检补贴、生育津贴与育儿假制度,形成“怀得上—生得好—养得好”的连续保障链;在学龄前及基础教育阶段,需统筹托育服务与基础教育资源,将生育支持从关键节点干预升级为全生命周期支持。生育支持政策必须打破城乡二元结构桎梏,通过差异化供给实现实质公平。在城镇化区域,要重点破解高密度居住空间的托育设施短缺问题,将“15分钟托育服务圈”建设纳入城市更新刚性指标;在乡村地区,则需激活基层供销社等存量资源开展托育服务,在乡镇一级提供婴幼儿托育服务。在制度设计层面,推行托育服务国家标准与地方细则的弹性适配,既保障服务质量底线,又尊重区域发展差异。生育支持系统的良性运转需要重构政府、市场、社会的责任边界。政府承担制度供给与底线保障职能,通过立法明确企业育儿假成本分摊比例,建立托育机构建设运营补贴的长效机制;市场发挥专业服务优势,引导社会资本以政府和社会资本合作(PPP)模式参与社区托育中心建设,开发多样化、分层次的育儿服务产品;社会组织在政府和市场的之外发挥补充作用,发展社区育儿互助组织、在线育儿支持平台等新型载体。通过构建“责任共担、资源互补、效能叠加”的治理生态,使生育支持实现全民共建共享的社会治理格局。

(据《中国人口报》)

以建设生育友好型社会推进人口高质量发展

●许世存 季岩

人口高质量发展是中国式现代化的有力支撑,关乎亿万家庭幸福安康、关乎中华民族世代永续。习近平总书记高度重视人口高质量发展和生育政策保障工作,强调“推动建设生育友好型社会”。党的二十届三中全会《决定》提出:“完善生育支持政策体系和激励机制,推动建设生育友好型社会。”2024年10月,国务院办公厅印发《关于加快完善生育支持政策体系推动建设生育友好型社会的若干措施》,为推动实现适度生育水平、促进人口高质量发展提供有力支撑。推动建设生育友好型社会,是积极应对我国人口发展新形势、推进人口高质量发展的必然要求和重要举措。全面开展生育友好型服务。推进人口高质量发展,需要形成更高的人口整体素质、适度生育水平和人口规模,打造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源。人口总量充裕是人口高质量发展的基础性因素,人口总量是否充裕要以基本国情为判断依据,即能否满足国家实现现代化的基本需要。当前,我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化等趋势性特征。在此背景下,必须进一步完善生育支持政策体系和激励机制,全面开展生育友好型服务,提升适龄人口生育意愿。新时代以来,我国的生育政策已转向结构优化性策略,围绕经济支持、亲职福利、公共服务和社会保障等健全人口发展支持和服务体系。在生产生活高度社会化的背景下,生育对于物质生活基础、社会支撑性条件具有深度需求,需要兼具全面性、整体性与协同性的服务体系,从根本上解决以生育为核心的系列民生问题。开展生育友好型服务的关键在于坚持全面性原则,不仅服务群体和服务内容要全面,服务过程也要全面。具体而言,生育友好型服务既包括对育龄妇女的生育补贴、生育休假、生殖健康等服务,对儿童的托育服务、医疗服务和青少年的生殖健康教育服务,对孕产妇的陪产假、育儿假服务;又包括对灵活就业人员、新业态从业人员的生育保险服务,以及针对特定人群的辅助生殖技术服务。从服务过程看,立足于全生命周期,从强化生育服务支持,到优化幼托服务体系,将支持性服务贯穿生育过程的各个环节,构建集孕、生、养、育为一体的全周期生育服务体系。系统提升生育友好型保障水平。人口系统是一个包含人口数量、质量、结构等要素的复合系统,人口生育问题与社会经济问题相互联系、相互依存,存在系统性关联。我们要用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点看待人口问题,谋划人口发展,注重把握人口各要素之间,以及人口与经济社会环境等的相互关系,将生育友好型社会建设与人民美好生活需要紧密结合起来,以系统提升生育友好型保障水平推进人口高质量发展。人口高质量发展的本质在于促进人的全面发展。健康是人

们追求美好生活和实现人生价值的基本支撑。习近平总书记指出:“人民健康是社会文明进步的基础。拥有健康的人民意味着拥有更强大的综合国力和可持续发展能力。”增强生育保险保障功能,提高生育医疗服务水平和儿童医疗服务水平,能够为建设生育友好型社会提供良好的医疗保障,筑牢人口高质量发展的健康基石。人口素质优良是人口高质量发展的着力点,基础教育作为国民教育体系的根基,为提高全民族人口素质奠定坚实基础。以优化区域教育资源配置、促进学前教育普及普惠发展、推进义务教育优质均衡发展、完善覆盖全学段学生资助体系为实践依托,强化生育友好型社会的基础教育保障,对于全面提高人口整体素质、推进人口高质量发展具有固本筑基的作用。稳定的住房和就业是推进人口高质量发展的保障性因素。通过加大对多子女家庭购房支持力度、多渠道增加保障性住房有效供给、加快发展住房租赁市场,进一步减轻家庭育儿负担,为人口高质量发展厚植家庭支持力。女性劳动力高质量发展对于加快型造现代化人力资源具有重要作用。以完善促进妇女就业政策,强化对女性职工的特殊劳动保护、营造家庭友好型工作环境为主要抓手,完善建设生育友好型社会的就业保障,有助于缓解女性孕期健康与职业发展的矛盾,实现人口发展、社会生产与职工权益的有机平衡,进一步促进人口高质量发展。

积极培育生育友好型文化。生育友好型社会建设是一个长期过程,离不开文化的引领、浸润与凝聚作用。习近平总书记强调:“要积极培育新型婚育文化,加强对年轻人婚恋观、生育观、家庭观的引导”。积极培育新型婚育文化,是营造良好生育氛围的时代举措,也是社会主义先进文化建设的重要内容。

婚育文化由经济基础决定并随着经济社会发展而变化。培育新型婚育文化,既要实现对中华民族优秀婚育文化的历史赓续,又要树立符合社会主义核心价值观的鲜明导向。从内容上看,新型婚育文化主要由新型婚文化、生育文化和家庭家教家风文化构成,包括摒弃陈规陋习、崇尚文明简约的婚俗文化,提倡适龄婚育、优生优育的生育文化,以及代际和谐、性别平等、夫妻共担育儿责任等社会主义家庭文明新风尚。在培育生育友好型文化的过程中,要强化宣传引导,注重人口和生育政策宣传解读,人口国情国策教育、人口高质量发展宣传教育和普及,并将相关内容纳入国家基础教育体系。依托中小学思政课,从马克思主义婚育观、生命观、家庭观出发,引导当代青少年树立正确的婚育观、生育观、家庭观。构建多元化传播场景,以丰富新颖的形式传递科学的生育保障知识,营造生育友好的社会环境,为推进人口高质量发展注入持久力量。

(据《人民日报》)

推动民族地区人口高质量发展

●何雄浪 梁师嘉

人口是社会发展的主体,也是影响经济可持续发展的关键变量。我国长期是世界人口最多的国家,人口发展是关系中华民族伟大复兴的大事。中国式现代化是人口规模巨大的现代化,是14亿多人口整体迈进现代化社会的现代化。我国有1.25亿少数民族人口,主要分布在现代化程度较低的边疆地区、民族地区。推动民族地区人口高质量发展,对于充分激发各族群众共同参与现代化建设的动力活力,确保推进中国式现代化、实现共同富裕,一个民族都不能少,具有重大意义。人口高质量发展离不开教育和就业的支撑,就业丰富物质生活,教育丰富精神世界,两者结合,促进人的全面发展。教育提升人口的“质”与“量”。人口高质量发展既包括合理的人口总量,也包括良好的人口素质。一方面,教育带来生育观念的改变,促进生育水平适度、人口结构适宜,人口素质提高。因此,要提高教育普及水平,促进教育公共服务普惠化、均等化、优质化,加大教育资金和项目向民族地区倾斜的力度,完善教育对口帮扶机制,全面提升民族地区义务教育质量,提高流动人口随迁子女在流入地公办学校就读比例。另一方面,教育能够优化人口结构,增强人口综合竞争力。因此,要优化高等教育层次类型、学科专业结构和人才培养结构,大力培养创新型、复合型人才;推动各级各类教育高质量发展和有机衔接,满足不同群体的成长需要;深化教育综合改革,推广普及国家通用语言文字,加强师资队伍建设和科学的人才评价体系。就业孵化人才的“用”与“能”。教育培养人才,就业使用人才,通过人力资源开发利用,实现劳动有效供给。要促进高质量充分就业,激发“用”的价值,释放“能”的潜力,从“人岗适配”到“人岗互促”,实现人尽其才、才尽其用。一方面,要因地制宜发展特色产业,推动产业结构和人口素质联动升级,积极探索与非物质文化遗产和自然资源禀赋相结合的新产业、新业态,持续拓宽各类人群的就业空间,增强人口吸附力;支持人才返乡创业,建立人才回流机制,引导人才反哺家乡。另一方面,全面提升民族地区劳动力的劳动技能与职业素养,挖掘人才潜能,让就业成为人才的“输出端”“充电桩”。要大力推动职业教育与特色产业协同发展,推动在职培训和技能迭代,围绕旅游、

(据《中国民族报》)

新时代我国人口发展进入新的重要阶段,实现人口高质量发展是支撑中国式现代化的重要基础。一方面,要适应人口发展新常态,科学研判人口发展形势,看到人口负增长带来的挑战,也要看到其中蕴含的机遇。另一方面要着眼长远,采取有力措施积极应对人口老龄化、少子化等问题。人口老龄化是今后较长一段时期我国的基本国情,而少子化给经济社会发展特别是人口结构带来了严峻挑战。只有积极应对人口老龄化、少子化问题,健全人口发展支持和服务体系,推动人口发展战略与经济社会发展战略相适应,才能更好发挥人力资源的巨大潜力。同时,着力提高人口整体素质,努力保持适度生育水平和人口规模,优化人口结构,畅通人口流动,实现人口与经济社会、资源环境的良性互动,最终实现人口高质量发展,为中国式现代化提供有力的人力资源支撑。

推动人口高质量发展是一项复杂的系统工程,必须把握好以下四个方面的重大原则。坚持以人口高质量发展促进经济社会高质量发展。人口高质量发展是经济社会高质量发展的重要基础,随着我国进入高质量发展阶段,对人力资源的素质和效率提出了更高要求。只有不断提高人口素质,优化人口年龄结构、保持适度人口规模,才能为高质量发展提供充足的人力资源支撑。同时,经济社会的高质量发展,也为人口高质量发展创造了良好条件,二者相辅相成、互促共进。人口规律和经济规律在本质上是统一的,生产力水平制约着人口发展水平。只有遵循经济社会发展规律,才能科学把握人口发展规律,推动人口高质量发展。

坚持以系统观念统筹谋划人口问题。人口问题是一个全局性、战略性问题,影响经济社会发展的方方面面。推动人口高质量发展,必须树立“大人口观”,立足全局、着眼长远,从政策、法律、文化、教育、经济等各方面采取综合措施,促进人口长期均衡发展。坚持系统观念,就要统筹人口发展战略与国家发展战略,将人口因素作为基础性、全局性因素,纳入经济社会发展总体规划,科学制定国土空间规划、区域协调发展战略及重大政策、重大工程等,推动人口政策与财政、产业、就业、教育、社保等政策互动协调、有机衔接。必须把人口安全放在国家安全的重要位置,下好“先手棋”、打好“主动仗”。

坚持以改革创新推动人口高质量发展。改革创新是推动高质量发展的强劲动力。推动人口高质量发展,必须用改革的办法破除体制机制障碍,不断释放发展活力。要统筹推进相关领域改革,加快形成有利于人口高质量发展的政策体系、法治环境、社会氛围,实现制度型开放。要发挥中国特色社会主义制度优势,加强党的全面领导,完善党领导经济社会发展的体制机制。要坚持政府和社会并重,强化政府在人口工作中的主导作用,推进简政放权,调动社会力量的积极性,形成促进人口高质量发展的强大合力。改革创新要讲究策略和方法,稳妥审慎推进,坚决防止出现急于求成、大干快上等问题。

坚持促进人的全面发展和全体人民共同富裕。推动人的全面发展、实现共同富裕,是马克思主义的一贯主张,是社会主义的本质要求,是中国式现代化的应有之义。党的二十大报告提出:“要实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益”。推动人口高质量发展,要坚持从人民群众关心的事情干起,维护社会公平正义,发展人民民主,促进人的身心健康,提高人民生活品质。要聚焦人全生命周期,制定出生、教育、就业、老有所养等政策安排,让人民群众在参与和支持人口高质量发展中有更多获得感、幸福感、安全感。推进共同富裕,还必须坚持尽力而为、量力而行,遵循经济规律和人口发展规律,循序渐进、久久为功,让人民群众看到未来美好前景。

(据《四川日报》)

推动人口高质量发展要把握好四个方面的重大原则

●王晨哲