

## 谱写新时代兵团城市建设新篇章

## 编者按

7月14日至15日,中央城市工作会议在北京举行。习近平总书记在重要讲话中总结新时代以来我国城市发展成就,分析城市工作面临的形势,明确做好城市工作的总体要求、重要原则、重点任务,科学回答了城市发展为了谁、依靠谁,以及建设什么样的城市、怎样建设城市等重大理论和实践问题,为做好新时代新征程的城市工作提供了根本遵循。兵团作为维护新疆社会稳定和长治久安的重要力量,推动城市高质量发展对于壮大综合实力、提升维稳戍边能力意义重大。为深入学习贯彻中央城市工作会议精神,推动建设现代化人民城市不断取得新成效,本版约请相关专家学者撰写理论文章,以飨读者。

## 着力建设现代化人民城市

●尹素琴 陈帆

## 践行人民城市理念

“城,所以盛民也;民,乃城之本也。人心往之,城必兴焉。”中央城市工作会议明确提出“以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标”,鲜明体现了以人民为中心的发展思想,也是对人民需求的精准回应。随着我国社会主要矛盾的变化,人民群众的需求从“有没有”转向“好不好”,人民期盼更加安全健康的食物,期盼更加安心舒适的房子,期盼通畅便利的交通,期盼更加便捷亲民的养老服务体系和生育支持体系,期盼更加优质均衡的教育,期盼天更蓝水更绿噪声更少……深刻把握建设现代化人民城市的目标定位,自觉践行以人民为中心的发展思想,是社会主义价值目标在城市空间的重要体现。

做好兵团城市工作,要坚持以人为本,牢牢抓住“衣食住行、生老病死、安居乐业”12个字,以职工群众的急难愁盼问题为导向,重点完善城市教育、医疗、养老、住房等公共服务设施,破解基础设施薄弱、公共服务不均衡等问题,推动城市发展与民生改善相统一的高质量发展。要践行人民城市理念,在城市建设、运行和治理中践行全过程人民民主,更好构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体。要优化资源配置,提升城市品质,增强城市韧性,确保所有职工群众在现代化进程中不掉队,共享发展成果。

## 坚持系统思维和整体观念

大城之治,机杆万端。中央城市工作会议强调:“深刻把握城市工作的系统性复杂性,着力提高落实各项任务部署的能力。”城市是复杂有机体,做好城市工作,要坚持系统思维和整体观念。中央城市工作会议提出“七个着力”,就是从城市诸多要素入手,把城市当作有机生命体统筹发展与治理,其中既包括硬件提升,又涵盖软件建设;既着眼当下突出问题,又谋划长远发展,深刻体现了系统思维和整体观念,为城市工作提供了方法论指导。

做好兵团城市工作,要立足实际,统筹考虑生态、资源、文化等特点,实现城市发展与治理效能同步提升。一

要强化规划引领作用,注重统筹空间、规模、产业三大结构,结合新疆“三山夹两盆”地理特征和兵团“师市分布广泛”特点,优化城市规模结构。二要提高城市建设水平,注重统筹生产、生活、生态空间布局,建设好房子、好小区、好社区、好城区,树立全周期管理意识,持续推进城市更新。三要提升城市治理现代化水平,下足“绣花”功夫,推动精细化治理,运用数字化、智能化手段提升治理效能,加强公共安全、防灾减灾工作;创新完善“师市合一”“团镇合一”特殊管理体制机制,推动兵地一体、融合共建,打造高质量、高水平城市。

## 加强党对城市工作的全面领导

党的十八大以来,我国城市发展实现历史性跨越的核心密码,在于以党的全面领导为统领,城市工作在党的统一指挥下科学有序推进。党的领导是人民城市建设的根本保证和最大优势,这种优势体现在把握方向、统筹全局和推进落实各个环节。改革开放以来城市发展的实践证明,城市越是面临复杂的发展局面,越要依靠党的领导统一思想、凝聚改革共识、克服实践困难。中央城市工作会议强调:“建设现代化人民城市,必须加强党对城市工作的全面领导。”只有始终坚持党的全面领导,树牢造福人民的政绩观,才能确保城市建设方向明确、措施得力,才能汇聚起共建共治共享的强大合力。

做好兵团城市工作,要始终把党的全面领导贯穿全过程各方面。一要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略,将铸牢中华民族共同体意识融入城市规划、建设、治理的每一个环节。二要健全完善党委统一领导、党政齐抓共管、兵地协同推进的工作机制,压实各级党委主体责任,把党的组织优势、政治优势转化为城市治理效能。三要树立和践行正确政绩观,建立健全科学的城市发展评价体系,加强城市工作队伍素质和能力建设,将问题解决率、群众满意度置于标准首位,让实事求是成为城市的底色,让求真务实成为干部的标配。

(作者单位:新疆财经大学)

城市品质和形象是城市竞争力的重要体现,直接影响市民的生活质量、经济发展和社会认同。回首过去40多年,我国城市规模持续扩张,高楼大厦拔地而起,基础设施日新月异,取得的成就举世瞩目。然而,在快速发展的进程中,“千城一面”的问题也悄然浮现:高楼大厦仿若复制粘贴,街道景观似曾相识。这种同质化现象,带来了审美疲劳、文化失忆、产业同质等多种问题。提升城市品质和形象,打造既有现代活力又有独特魅力的高品质城市,成为亟待解决的重要课题。

提升城市品质和形象贵在突出特色。特色,是一座城市独一无二的DNA,镌刻着地域的印记,承载着历史的记忆,彰显着文化的魅力。一旦特色缺失,即便高楼林立,也难以撑起人们内心深处的归属感。自然山水是城市与生俱来的宝贵财富,是勾勒城市风貌的“第一笔画”。城市规划建设应敬畏自然、顺应自然,充分挖掘和利用当地的自然山水资源,让山水融入城市,使城市拥抱山水。要在城市规划建设中建设滨水步道、山地公园等,为市民提供亲近自然的空间,让人们在城市生活中时时刻刻感受到自然的美好,增强对城市的认同感与归属感。

城市是城市的根与魂,是城市在岁月长河中沉淀下来的独特印记。从古老的城墙、庙宇,到传统的民俗、技艺,每一处历史遗迹、每一种传统文化,都承载着城市的记忆,蕴含着城市的精神内核。保护和传承历史文脉,要求城市在规划建设过程中,妥善保护好历史文化、历史街区等物质文化遗产,传承好传统技艺、民俗风情等非物质文化遗产。城市的特色不仅体现在自然风光与历史文化中,更蕴藏于当代市民的日常生活中。街头巷尾的特色小吃店、充满生活气息的菜市场、市民休闲娱乐的公园广场……这些充满“烟火气”的生活场景,构成了城市独特的人文景观。关注当代生活,就是要重视市民的生活需求与生活品质,在城市建设中打造更多便民、利民的生活空间与公共服务设施,鼓励发展特色小店、创意集市等,让城市充满温暖与活力,让市民在城市生活中感受到幸福与美好。

提升城市品质与形象,重在增强居民的获得感、幸福感。一是将资源禀赋转化为场景体验,从“摊大饼”转变为“蒸小笼”。此次中央城市工作会议指出,“我国城镇化正从快速增长期转向高质量发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段”,这意味着城市发展不能再盲目“摊大饼”,追求粗放式扩张,而要像“蒸小笼”一般,在有限的空间内精心雕琢,做到一口咬下去汤汁饱满。城市拥有丰富的自然、历史、文化资源禀赋,将这些资源转化为市民与游客可感知、可参与的场景体验,是提升城市特色魅力与居民幸福感的的重要举措。要通过打造多元化的场景体验,让城市资源“活”起来,让人们在参与体验中感受城市特色,获得愉悦与满足。二是将文化符号转化为民生温度。文化符号是城市特色的外在体现,如城市的标志性建筑、特色美食、传统技艺等。城市特色不能仅仅停留在“拍照打卡”的层面,而应将文化符号深度融入民生领域,转化为实实在在的民生温度。要融入地域文化元素,打造特色文化社区,丰富居民精神文化生活,让城市文化符号与市民生活紧密相连,提升市民的生活品质与文化认同感。三是将治理精度转化为情感认同度,以精细治理暖人心。城市治理精度直接关系到居民生活质量和对城市的情感认同。在城市治理中,要树立“绣花”精神,从细微处入手,精准解决市民生活中的痛点、难点问题,将治理精度转化为市民对城市的情感认同度。通过精细化治理举措,让市民切实感受到城市的关怀与温暖,增强对城市的归属感。

(作者单位:重庆电子科技职业学院)

## 持续提升城市品质和形象

●冉鑫

## 深刻把握,主动适应形势变化

中央城市工作会议指出,我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。城市工作要深刻把握、主动适应形势变化,转变城市发展理念,更加注重以人为本;转变城市发展方式,更加注重集约高效;转变城市发展动力,更加注重特色发展;转变城市工作重心,更加注重治理投入;转变城市工作方法,更加注重统筹协调。“五个转变”“五个更加”涉及做好城市工作的理念、方式、动力、重心、方法等,为我们做好城市工作提供了科学指引。

做好兵团城市工作,要深刻把握、主动适应形势变化,聚焦职工群众急难愁盼,加快老旧小区改造和保障性住房建设,同时健全职工群众参与机制,增强其归属感与幸福感;要优化城镇空间布局,保护耕地和生态空间,节约集约利用土地,盘活闲置资源,发展绿色建筑、清洁能源及循环产业;要结合各师团资源禀赋发展特色产业,形成差异化格局;要加大人财物投入力度,完善基层治理,推动重心下移,强化社区网格化管理,运用现代技术建设智慧平台,健全治安防控体系;要强化师市、团场联动,推进城乡融合,促进基础设施和公共服务向连队延伸覆盖;要将兵团精神融入城市建设,挖掘军垦文化、红色文化,保护相关遗产,打造特色文化地标与街区;要深化兵地协作,统筹经济、社会、生态发展,确保城市可持续发展。

## 开创兵团城乡融合发展新局面

●谷建杰 陈旺

近日召开的中央城市工作会议强调,促进大中小城市和小城镇协调发展,促进城乡融合发展。推动兵团城乡融合发展,可以有效弥补基础设施落后、公共服务相对稀缺、产业发展不足等方面的差距,是实现共同富裕的重要举措,是推进中国式现代化兵团实践的必然要求。

畅通要素流动,激发城乡融合新动能。一要盘活连队土地资源。要深化土地“三权分置”,妥善处理土地确权勘界登记发证问题,保障职工土地权益。建立健全连队土地流转市场,规范土地流转程序,积极鼓励职工以转包、出租、互换等形式流转连队职工身份地经营权,引导身份地向合作社、龙头企业适度集中。持续探索连队集体经营性建设用地入市制度,在符合相关规划和规定的前提下,把闲置土地转化为产业融合项目、田园综合体和公共设施用地,为城乡产业一体化提供空间载体。二要促进人才双向流动。要打破编制、户籍、社保壁垒,建立“城市人才下沉—连队人才上行”的闭环体系。一方面,组织高校、科研院所、龙头企业技术骨干到连队担任技术顾问,培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”骨干队伍。另一方面,搭建兵团连队人才成长平台,支持连队本土人才到兵团高校、企业进修学习,提升专业素养和技能水平,“学成归连”,形成城乡人才良性互动格局。三要引导资金下沉连队。要创新金融支持政策,健全农村金融服

务体系,引导兵团金融机构加大对连队的信贷投放力度,开发符合连队发展需求的金融产品,打通金融服务连队发展的“最后一公里”。同时,鼓励城市资本参与乡村基础设施建设、特色产业发展等领域,推动城乡资金要素合理配置。

深化产业融合,筑牢城乡发展共同体。一要重塑产业链条。立足兵团优势,以国家级现代农业产业园为龙头,推动棉花、辣椒、番茄、葡萄等优势产业向前后端延伸。前端聚焦生物育种、智慧农业装备,建设种业创新中心和数字农业示范区;后端聚焦农副产品精深加工、冷链物流,打造区域性农产品集散中心,实现“原料在团场、加工在园区、交易在城市”的链式布局。二要拓展多元业态。各师市要因地制宜发展观光型、采摘体验型、旅游休闲型等新兴产业新业态,推动乡村产业发展壮大,让职工群众分享更多产业增值收益。着力发展连队电商、文化体验,打造“美丽连队”等文旅品牌,借鉴“村BA”“苏超”等文体旅融合新业态,形成综合性的价值链。三要强化利益联结。推广“龙头企业+合作社+职工群众”的发展模式,引导企业以资金、技术入股,职工以土地、劳动力入股,合作统筹产销环节等方式,将职工、合作社、企业等市场主体紧密联系起来,实现风险共担、收益共享。要健全联农带农考评机制,把带动职工增收、连队集体经济壮大作为企业准入的前置条件,实现产业增效

与职工增收的良性循环。

优化公共服务,推进城乡服务均等化。一要均衡教育发展。要以师团为单位统筹城乡学校布局,实施义务教育薄弱环节改善与能力提升项目,重点加强对寄宿制学校、小规模学校和边境团场学校的建设。同时,持续推广“强校带弱校”“城区校+团场校”结对模式,推动师资轮岗,课程共享、教研联动,助力兵团教育均衡发展。二要提升医疗服务能力。要构建“师医院—团场医院—连队卫生室”三级联动的紧密型医共体。以师医院为牵头单位,通过托管、科室共建等方式对团场医院实施一体化管理;推广“移动医院+远程影像”模式,为边远连队提供巡回诊疗和实时会诊;实施“健康兵团”数字工程,建设居民电子健康档案和电子病历共享平台,实现检查结果互认,减少患者跨区域就诊成本。三要实现文化共享。要加强连队文化基础设施建设,建设连队综合文化站、文化活动室,为职工群众提供便捷的文化活动场所。要推动兵团城市文化资源向连队延伸,组织城市文艺团体到连队开展演出、展览等活动,促进城乡文化交流。同时,挖掘和保护兵团乡村特色文化资源,传承和弘扬军垦文化、民俗文化等,打造具有地域特色的乡村文化品牌,实现城乡文化资源优势互补、共同发展。

(作者单位:塔里木大学)

## 高质量推进兵团城镇化建设

●王翔

城镇化是现代化的必由之路。新征程上,以中央城市工作会议精神为指引,高质量推进兵团城镇化建设,是兵团实现经济社会高质量发展、更好履行职责使命的必然要求。

优化城镇体系布局。要结合兵团战略定位和发展实际,进一步优化城镇体系布局,提高城镇对人口和经济社会发展的综合承载能力。一是加大城镇建设力度,从政策、资金、人才等方面给予倾斜,使其充分发挥维护稳定、促进发展的战略作用。二是促进各中心城市与周边团场城镇协同发展,推动“一师一市、一团一镇”向“一园多点、轴带联动”转变,形成分工明确、优势互补的城镇发展格局,增强兵团城镇体系的整体稳定性和抗风险能力。

强化城镇产业支撑。产业是城市发展的根基。兵团城镇化建设要着力培育和发展特色产业,以产兴城。要利用自身资源禀赋,因地制宜发展产业,实现从“一产独大”向“产城融合”

转变。要大力发展现代化农业产业,推动农业产业化经营。要积极发展现代服务业,如在交通枢纽位置的城镇,加大现代物流产业发展力度;在旅游资源丰富的城镇,发展文化旅游产业,开发具有军垦文化特色的旅游产品和线路,以此吸引游客,促进消费,带动城镇经济发展。

提升城镇宜居品质。建设宜居城市是兵团城镇化建设的重要目标。要坚持以人为本,优化城镇空间结构,合理规划城镇功能分区,确保生产、生活、生态空间协调发展。加快构建房地产发展新模式,结合职工群众住房需求,加大保障性住房建设力度,稳步推进城镇老旧小区改造和棚户区改造,改善职工群众居住条件;大力发展生活性服务业,完善城镇商业网点布局,提高餐饮、购物、休闲娱乐服务水平;加强公共服务设施建设,优化教育资源配置,加大对城镇学校的投入,提高教育质量;加强医疗卫生设施建设,提升医

疗服务能力,让职工群众在家门口就能享受到优质医疗服务;加强城镇生态环境保护,打造舒适、宜居的城镇环境,提升职工群众的获得感、幸福感。

提高城镇治理效能。要加强城镇管理数字化平台建设,整合各类信息资源,建立综合性城镇管理数据库,实现城镇管理的信息化、智能化;利用大数据、物联网等技术,提高城镇交通、环境、安全等方面的管理效率。要完善城镇治理体制机制,厘清权责清单,完成机构、职能、权限、程序、责任法定化,加强部门间的协同合作,形成高效的城镇治理合力;提高职工群众参与城镇治理的积极性,尊重职工群众对城镇发展决策的知情权、参与权、监督权,鼓励职工群众通过各种方式参与城镇建设和管理,实现城镇共治共管、共建共享。

(作者单位:七师胡杨河市党委党校)