

因地制宜推动兵团城市高质量发展

兵团日报

投稿邮箱 btrb381@163.com

理论
周刊

智库



本版主编 孙卫东
责任编辑 张瑜莹
视觉 石磊

编者按

9月4日,兵团党委城市工作会议召开。会议深入学习贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述和中央城市工作会议精神,完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略和党中央对兵团的定位要求,落实自治区党委城市工作会议部署,对做好新时代兵团城市工作作出安排部署。为深入学习贯彻兵团党委城市工作会议精神,推动兵团城市高质量发展迈上新台阶,本版约请相关专家学者撰写理论文章,敬请关注。

以高质量党建引领兵团城市基层治理

王玉柳

兵团党委城市工作会议对兵团做好城市工作作出安排部署,提出“深化改革赋能,健全完善城市治理体系,加强基层治理能力建设和社区服务型党组织建设,着力建设便捷高效的智慧城市”。当前,贯彻落实兵团党委城市工作会议精神是各级党组织的一项重要工作,兵团各级党组织要以全面提高城市社区党组织建设质量为抓手,在构建富有活力和效率的基层治理体系和治理能力现代化水平。

发挥党建引领作用,整合基层治理力量。党的领导是推进兵团城市治理体系和治理能力现代化的根本保证,这就要求党组织发挥引领基层治理的独特优势。一是实现党组织有形覆盖和有效覆盖。通过建立严密完善、坚强有力的组织体系,做到哪里有党员哪里就有党组织、哪里有党组织哪里就有健全的组织生活,发挥党支部教育党员、管理党员、监督党员,组织党员过严肃认真的党内组织生活,促进党员发挥先锋模范作用,党支部发挥战斗堡垒作用。二是引导新业态、新就业群体建立党组织并融入基层治理。通过选派党建指导员、确定党建联络员等方式,有效链接新业态、新就业群体,指导帮助建立党组织,健全完善“找党员、建组织、筑阵地、强服务”等机制,探索党组织设置形式。依托商务楼宇、商圈市场、各类园区、不同行业的空间布局,构筑开放式空间结构,促进传统领域和新兴领域党组织同向发力、同频共振。三是系统推进各领域党建融合发展。当前,兵团城市积极打造网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台,党组织按照单独组建、区域联建、行业统建等方式深度嵌入“网格”,形成“横向到边、纵向到底”的组织架构,社区党组织打破行业、系统界限,发挥领导核心作用,建立完善协商共建机制、群众参与机制,有效增强各领域党组织融入基层治理的积极性和主动性。

加强社区基层党组织建设,构建协同治理新格局。社区是党和政府联系、服务人民群众的“最后一公里”。加强社区基层党组织建设,加强与改进社区工作,推动更多资源向社区倾斜,对于提高居民生活品质、提升职工群众满意度具有重要意义。兵团各级党组织要积极推动组织体系与治理体系有机衔接、基层党建与基层治理融合联动,将党组织的政治优势和组织优势转化为城市基层治理效能,构建“一核多元”协同治理新格局。一是建立师、团、连(社区)三级基层治理工作体系,形成协调联动、高效有序的基层治理格局,全面提升基层治理科学化、精细化水平;精准厘清社区服务清单、需求清单、项目清单,推动管理重心下移,推动人财物向社区下沉,确保社区党组织资源充足,推动社区党建与行业党建、系统党建贯通融合,提升社区党组织统筹协调各方能力。二是发挥社区党组织的政治功能和组织功能。通过选优配强社区党支部书记,加强对老党员、在职党员、流动党员、“两企三新”党员的政治锻炼,引导基层各类组织自觉贯彻党的主张,确保基层治理正确方向。同时,加强不同主体、不同部门之间的沟通协调,找出基层治理的最大公约数,画出共同治理的最大同心圆。

健全完善治理体系,凝聚城市共治合力。基层治理主体的积极参与是实现基层治理体系和治理能力现代化的重要前提,兵团将党建引领贯穿基层治理和城市建设全过程,通过健全完善各项机制,汇聚了城市发展的强大合力。一是建立健全党建引领机制。社区党组织根据不同类型党员特征,差异化引导动员党员、社会组织、基层群众依法有序参与社会治理和公共事务。例如,通过尊重、关心、关怀社区老党员,做优在职党员“双报到”制度,做实流动党员社区活动阵地,健全“两新”组织党员沟通联络、联动参与、考评激励机制,引导党员深度参与社区治理;通过精准对接服务需求,稳步提升服务品质,吸引社会组织和居民融入社区建设。社区党组织通过设立党员示范岗、组建志愿服务队伍,培育居民兴趣小组,树立党员良好形象,带动群众参与社区共治,形成“党组织牵头、党员带头、群众参与”的治理新局面。二是健全党组织领导下的居民自治机制。建强各类社情民意反映平台,开展多样化协商议事活动,引导居民参与社区事务、为治理建言献策,增强居民对社区的归属感和认同感,构建社区情感共同体,实现人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的治理目标。三是打造“智慧党建”平台,完善“线上+线下”联动服务机制。以科技赋能推动党建与服务深度融合,整合“党务管理、便民服务、民情互动”三类功能,全面提升社区信息化服务水平。实践中,通过党务管理数字化,推动党员线上参加学习教育、交纳党费、报名参加志愿服务活动,提升组织生活参与效能;通过便民服务智能化,整合政务办理、生活缴费、养老医疗等资源,让居民足不出户完成各类事项办理,提升群众办事便捷性;通过民情互动智能化,居民可随时反映诉求,社区党组织快速响应处置,形成“诉求收集—分流办理—结果反馈”闭环机制,提升城市基层治理主体的满意度。

(作者单位:兵团党委党校党史党建教研部)

着力建设具有兵团特色的现代化人民城市

徐永明

城市是现代化建设的重要载体和人民幸福生活的重要空间。党的二十届三中全会明确提出:“坚持人民城市人民建、人民城市为人民。健全城市规划体系,引导大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。”兵团党委城市工作会议强调,要认真践行人民城市理念,坚持稳中求进工作总基调,因地制宜推动城市高质量发展,着力建设具有兵团特色的现代化人民城市。推进兵团城市高质量发展,是兵团在强国建设、民族复兴新征程上更好履行职责使命、服务新疆工作总目标的现实需要,是顺应时代发展潮流、满足职工群众对美好生活向往的必然选择。

优化城市体系,筑牢协调发展根基。城市体系是城市发展的“骨架”,科学合理的布局能释放最大发展效能。兵团需立足“一环两带三中心”格局,强化区域协同。一方面,深化兵地融合互嵌、同城共建,主动对接地方城市规划,推动基础设施互联互通、公共服务共享共用,打破行政壁垒,形成“兵地一盘棋”发展格局。例如,在交通网络建设上,统筹推进兵团城市与地方城市的公路、铁路、航空线路,提升区域通达性;在公共服务上,推动教育、医疗资源跨区域合作,让各族群众享受更优质的教育、医疗服务。另一方面,推动不同规模城市差异化发展。中心城市要增强辐射带动能力,聚焦产业升级、科技创新,打造区域经济增长极。中小城市和团镇要立足资源禀赋,发展特色产业,如依托农业优势发展农产品加工、围绕生态资源发展文旅产业,形成“大中小城市联动、功能互补”的发展局面。

激活创新动能,建设富有活力的创新城市。创新是城市发展的核心动力。兵团城市需强化科技创新与产业创新协同,破解产业基础薄弱、动能不足的问题。一是搭建创新平台,推动开发区转型升级。开发区作为产业发展的主阵地,需聚焦空间格局优化、科创能力提升,完善基础设施,吸引高新技术企业、科研院所入驻,打造创新“孵化器”。同时,科学赋予开发区经济管理权限,剥离社会事务管理职能,让开发区轻装上阵抓发展。二是培育创新主体,支持企业加大研发投入,鼓励产学研合作。针对兵团特色产业,如农业、纺织业、装备制造业等,推动关键技术攻关,提升产品附加值,实现从“制造”到“智造”的转变。三是优化创新环境,出台人才引进、资金扶持、税收优惠等政策,吸引各类人才来兵团创业就业,为创新发展注入“活水”。

增进民生福祉,打造舒适便利的宜居城市。人民城市人民建,人民城市为人民。建设宜居城市,需以职工群众需求为导向,补齐民生短板。在住房保障

上,增加“好房子”供给,既要建设符合职工群众需求的普通商品房,也要完善保障性住房体系,解决低收入群体住房问题,同时注重住房品质提升,优化小区环境、配套设施。在公共服务上,推动优质均衡发展,加大教育、医疗、养老等领域投入,优化资源布局,缩小城乡、区域差距。例如,在教育方面,推动优质学校与薄弱学校结对帮扶,提升基层教育质量;在医疗方面,加强基层医疗卫生机构建设,完善分级诊疗体系,让职工群众在家门口就能享受到优质医疗服务。要注重城市细节优化,完善步行道、自行车道建设,增加公园、广场等公共空间,提升职工群众生活的便捷性与幸福感。

坚守生态底线,建设绿色低碳美丽城市。良好生态环境是城市的“底色”,也是职工群众的共同期盼。兵团城市需坚持生态优先、绿色发展,推动发展方式全面绿色转型。一是加强污染防治,统筹推进大气、水、土壤污染治理,加大对工业园区、企业的环保监管力度,确保污染物达标排放。二是推动绿色低碳转型,大力发展新能源产业,如太阳能、风能等,推广绿色建筑、绿色交通,减少碳排放。科学合理规划城市绿化,注重选用本土树种,避免盲目引进外来树种,着力打造“推窗见绿、出门入园”的生态景观,持续提升城市生态宜居品质。三是加快产业结构转型升级步伐,大力培育发展战略性新兴产业和现代服务业,坚决淘汰落后产能,积极发展循环经济,加强城市生产系统和生态系统的循环连接。

筑牢安全屏障,建设安全可靠的韧性城市。安全是城市发展的前提,推动城市运行更安全、更有序、更智慧、更高效,不仅是应对各种风险挑战的必由之路,更是实现高质量发展的重要实践路径。兵团城市需树牢安全发展理念,统筹发展和安全,提升防灾减灾救灾能力。一是加强基础设施和房屋安全管理,全面排查城市道路、桥梁、供水、供电、供气等基础设施安全隐患,对年久失修的设施建立改造升级台账清单,及时维护更新,确保城市“生命线”安全。二是强化安全生产和应急管理,建立健全应急预案体系,强化应急演练实效,增强应对突发事件的能力。针对兵团城市可能遭遇的自然灾害,完善监测预警机制与系统,统筹建设应急避难场所,足额储备应急物资,保障职工群众生命财产安全。三是加强社会治理,推进智慧城市建设,运用大数据、人工智能等新一代信息技术,提升城市管理精细化、智能化水平,有效预防和及时化解社会矛盾,维护社会和谐稳定。

厚植文化底蕴,塑造崇德向善的文明城市。文化是城市的灵魂,兵团城市需彰显独特文化魅力,培育

现代城市文明。一方面,根植中华优秀传统文化,深入开展中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化宣传教育,通过建设博物馆、纪念馆、文化广场等载体,讲好中国故事、兵团故事,增强职工群众的文化自信和民族认同感。另一方面,塑造兵团特色城市风貌,将军垦文化元素融入城市规划建设。例如,在建筑风格、街道命名、城市雕塑等方面体现军垦特色,传承好兵团精神,让兵团文化成为城市的鲜明标识。进一步丰富职工群众精神文化生活,举办文化节、艺术节、体育赛事等活动,推动文化事业和文化产业协同发展,提升职工群众文化素养与文明素养,着力营造崇德向善、文明和谐的社会风尚。

深化改革赋能,打造便捷高效的智慧城市。改革是破解发展难题的关键,智慧化是城市治理的趋势。兵团城市需深化改革创新,提升治理效能。一方面,健全完善城市治理体系,加强基层治理能力建设和社区服务型党组织建设,推动治理重心下移,让社区成为服务群众的“最后一公里”。例如,推行“社区吹哨、部门报到”机制,及时解决职工群众急难愁盼问题;完善居民议事制度,鼓励职工群众参与社区治理,提升职工群众的参与感和获得感。另一方面,推进智慧城市建设,运用信息技术整合城市资源,构建“城市大脑”,实现交通管理、环境监测、公共服务等领域的智慧化升级。例如,通过智慧交通系统缓解交通拥堵,借助智慧医疗平台实现远程诊疗,让职工群众享受更便捷、高效的服务。打破数据壁垒,推动各部门数据共享,提升城市治理精准性和科学性。

(作者单位:十三师党委党校经济管理教研室)

积极培育现代城市文明 助力兵团城市高质量发展

孟祥娟

9月4日,兵团党委城市工作会议召开。会议明确提出,要“积极培育现代城市文明,丰富精神文化生活,根植中华优秀传统文化,彰显中国气质、中国风范,塑造兵团特色城市风貌,着力建设崇德向善的文明城市。深化改革赋能,健全完善城市治理体系,加强基层治理能力建设和社区服务型党组织建设,着力建设便捷高效的智慧城市”。这些安排部署为兵团城市高质量发展指明了方向。

厚植文化底蕴,塑造兵团特色城市风貌

当今城市的现代化建设不仅体现在高楼大厦和基础设施上,更体现在城市的文明程度与文化内涵中。培育现代城市文明,核心在于提升市民的思想道德素质和科学文化素养,丰富群众的精神文化生活,让城市既拥有雄厚的物质基础,更具备深厚的精神底蕴。要坚持以社会主义核心价值观为引领,弘扬中华优秀传统文化,将其融入城市发展的血脉,增强文化自信与价值认同,塑造城市的独特气质,让城市建设深深扎根于中华文明的沃土,展现新时代中国城市的精神风貌。

兵团因屯垦戍边而生,因维护稳定、促进发展而兴,具有独特的军垦文化,形成了兵团精神和胡杨精神、老兵精神,这些都是兵团城市文明建设最鲜明的精神底色。要把屯垦戍边的历史文化融入城市肌理,通过建设兵团文化主题公园、红色教育基地、军垦博物馆等公共文化空间,让兵团精神在城市地标、城市景观中具象化、可感知,使兵团城市不仅有现代化的外在形态,更有深厚的精神血脉。在文化供给方面,要依托兵团丰富的红色文化资源和多民族文化特色,打造一批富有兵团印记的公共文化品牌,开展系列群众文化活动,如兵团红色文艺展演、军垦历史文化节、多民族民俗文化交流季等,让职工群众在家门口就能感受到文化力量与精神的浸润。

完善制度体系,提升城市基层治理效能

城市的良性运行离不开科学高效的治理体系作支撑。兵团党委城市工作会议强调要“深化改革赋能,健全完善城市治理体系”,其核心在于以改革创新破解城市发展和治理中的深层次问题,构建共建共治共享的现代城市治理格局。健全完善城市治理体系,要统筹城市规划、建设、管理各环节,形成职责明确、协同高效的治理格局。要深化改革创新,以改革赋能城市治理,完善法规制度,强化政策保障,推进城市治理体系和治理能力现代化,使城市管理更加规范有序、精准高效。现代城市治理涉及诸多领域,包括公共安全、交通秩序、市政管理、环境保护等,需要各职能部门信息共享、协同治理,避免各自为政。兵团自1954年创建之初,屯垦戍边所到之处,都建立了城镇及连队居民点,城市建设事业随着军垦事业的发展而兴起。因此,兵团城市治理任务既有城市管理的共性,又有边疆治理的特殊性。通过建立健全统筹协调机制和应急管理体系,不仅能提高城市应对自然灾害、突发公共事件的能力,还能在维护社会稳定、促进民族团结等方面发挥兵团维稳戍边的独特作用,形成经济发展、社会治理与边疆稳固协同推进的治理格局。

基层是城市治理的神经末梢,基层治理能力直接关系到城市治理成效。要加强基层治理能力建设,充实社区治理力量,提升基层治理专业化、精细化水平。要以党建引领基层治理,推动党的组织和工作向社区全覆盖,建强社区党组织,使其成为领导和组织职工群众的坚强堡垒。发挥兵团特殊体制优势,把连队(社区)作为城市基层治理的重要着力点。连队既是生产建设单元,又是社会治理单元,兵团特殊体制为推进基层治理现代化提供了坚实基础。通过党建引领和职工群众参与相结合,充分发挥连队“两委”、志愿服务队伍、社会组织在基层治理中的作用,构建共

建共治共享的城市基层治理新格局,实现服务职工群众与凝聚人心的统一,使职工群众的获得感和满意度不断提升。

推进数字化转型,建设便捷高效的智慧城市

加快建设智慧城市,是提升城市治理效能和公共服务水平的重要抓手。智慧城市以新一代信息技术为支撑,通过数字化、网络化、智能化手段,让城市管理和公共服务“更聪明一些、更智慧一些”,推动城市治理体系和治理能力现代化。建设便捷高效的智慧城市,关键在于坚持以人民为中心,充分运用大数据、云计算、人工智能等技术,高效解决民生生活中的实际问题。兵团城市分布点多面广,既有传统城镇,也有连队(社区)。智慧城市建设要紧密结合兵团体制特点,把智慧赋能贯穿于城市管理、连队治理、公共服务、产业发展和社会稳定全过程。建设兵团统一的城市信息管理平台,实现团场、师市和团场层面的纵向贯通,打通各部门、各层级的信息“孤岛”,让数据多跑路、群众少跑腿。通过“智慧政务”建设,把社保、医疗、教育、住房等服务整合到一个平台,让职工群众足不出户就能办理大部分事项,提升公共服务的普惠性和便利性。

在民生领域,要充分考虑职工群众的多样化需求,推广“智慧医疗”“智慧教育”“智慧交通”等应用。在医疗资源相对分散的南疆师市,发展互联网医院和远程会诊平台,让基层职工群众也能享受优质医疗服务;在交通基础设施较为薄弱的团场,建设智能交通系统,提升应急保障能力。通过建设便捷高效、具有兵团特色的智慧城市,让城市治理更加精准高效、透明便捷,让职工群众生活更加便利幸福,真正实现“人民城市为人民”,为兵团城市高质量发展提供持续动能。

培育城市文明、完善治理体系和建设智慧城市,是相辅相成的几项重要任务,共同构成兵团现代化城市发展的坚实支撑。我们要全面贯彻落实兵团党委城市工作会议要求,扎实推进各项重点工作,走出一条具有兵团特色的城市发展之路,塑造兵团城市现代文明新貌,为更好履行新时代兵团职责使命、服务新疆工作总目标提供强大助力。

(作者单位:自治区党委党校政治学教研部)