

理论周刊

理论



本版主编 刁腾飞 责任编辑 冯远 视觉 石磊

导读

为兵团民营经济 创造更优营商环境

详见6版

弘扬兵团精神 续写时代华章

详见7版

推动人工智能健康有序发展

详见8版

新时代党的治疆方略在新疆的实践与创新

周卫平

中国边疆治理现代化新疆实践

党的十八大以来,面对世界百年未有之大变局加速演变、国内改革发展稳定任务之艰巨繁重前所未有,以习近平同志为核心的党中央将新疆工作置于党和国家事业全局的战略高度,深刻把握治疆工作规律,分别于2014年、2020年召开第二次、第三次中央新疆工作座谈会,聚焦社会稳定和长治久安这一总目标,谋长远之策,行固本之举,系统构建了新时代党的治疆方略。

新时代党的治疆方略似北斗星辰,以其恒久光辉指引着边疆长治久安与繁荣发展的历史航程。各族儿女以勇敢与智慧,铸就着这一伟大方略最生动的实践典范与创新样本。新时代党的治疆方略实施以来成效显著,新疆地区生产总值持续增长,基础设施体系全面升级,各族群众生活水平显著改善。作为统筹国内国际两个大局、立足新疆实际形成的科学理论体系,新时代党的治疆方略在国家全局中的战略定位,牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标,把依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆各项任务做深做细做实,形成了一系列具有新疆特色的实践路径和创新机制。

依法治疆,打造共建共治共享社会治理格局

依法治疆是全面依法治国的重要组成部分,是推进新疆治理体系和治理能力现代化的根本途径和重要保障。在新疆各领域治理实践中,依法治疆要求全面弘扬法治精神,贯彻法治思维,创新新法治国,夯实法治保障。新疆地区社会矛盾具有复合型特征,依法治理既为矛盾性质判定提供法理依据,更为矛盾化解构建制度框架;既通过程序正义保障矛盾纠纷解决的公平性,亦为各族群众创设依法表达诉求、化解分歧的规范化渠道。作为现代社会治理的核心机制,依法治疆是实现社会公平有序、构建共建共治共享治理格局、促进区域稳定和发展的根本保障。该治理格局既确立各族群众参与治理的协同机制,亦明晰全体社会成员的共同责任,通过制度化路径强化命运共同体认知,为推进中华民族共同体建设奠定坚实社会基础。

全面推进依法治疆,是实现新疆社会稳定和长治久安的重要基石。习近平总书记指出:“保持新疆社会大局持续稳定长期稳定,要高举社会主义法治旗帜,弘扬法治精神,把全面依法治国的重要论述深刻揭示了依法治疆在实现新疆社会稳定和长治久安中的关键作用。法治化才能常态化,常态化必须法治化。一是坚持以习近平法治思想为指导,高举社会主义法治旗帜,弘扬法治精神,把全面依法治国的要求落实到新疆工作各个领域。”这一重要论述深刻揭示了依法治疆在实现新疆社会稳定和长治久安中的关键作用。法治化才能常态化,常态化必须法治化。一是坚持以习近平法治思想为指导,高举社会主义法治旗帜,弘扬法治精神,把全面依法治国的要求落实到新疆工作各个领域,统筹推进法治新疆、法治政府、法治社会一体建设,运用法治思维和法治方式防范风险、打击犯罪、处理问题、化解矛盾,全面提升人权法治化保障水平,筑牢稳定的法治基础。二是坚定不移贯彻总体国家安全观,时刻绷紧反分裂斗争、反恐维稳斗争这根弦,把开展反恐反分裂斗争与推动维稳工作法治化常态化结合起来,分类有序优化完善工作措施,坚持标本兼治、综合施策,牢牢守住不发生大规模暴力恐怖事件的底线。三是全面形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制,打造共建共治共享的社会治理格局,着力提升治理体系和治理能力现代化水平,不断强化源头治理,通过治理能力提升切实保障群众正常工作学习生活秩序,激发共建美好家园的内生动力,为推进中华民族共同体建设夯实群众根基。

团结稳疆,巩固民族交往交流交融的情感根基

2014年5月第二次中央新疆工作座谈会上,习近平总书记强调“新疆的问题最长远的还是民族团结问题”。这一重要论述深刻揭示了民族团结在新疆工作中的战略地位,事关社会稳定、经济发展和民心向背,必须从维护意识形态安全的高度予以系统谋划和全面落实。历史经验反复证明,民族团结既是新疆各项事业发展的根本保障,也是各族群众

安居乐业的重要基石。民族团结工作的成效直接关系到各族群众根本利益的实现程度,关系到人民生命财产安全的保障水平。通过持续深化民族团结工作,能够有效促进各民族交往交流交融,这种情感认同的内化过程,为新疆各族人民推进中华民族共同体建设提供了深层凝聚力。

2020年9月,习近平总书记在第三次中央新疆工作座谈会上明确指出:“要以铸牢中华民族共同体意识为主线,不断巩固各民族大团结。”民族团结是我国各族人民的生命线,中华民族共同体意识是民族团结之本。习近平总书记始终高度重视民族团结工作,强调促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。在新疆特殊区情下,民族团结不仅是社会稳定的基础工程,更是实现各民族共同繁荣发展的必由之路。推进团结稳疆战略,需要创新民族团结工作的实践路径与教育模式。新疆的具体实践路径包含三个维度:其一,创新民族团结实践活动载体。将“民族团结一家亲”和联谊活动深度融合到日常生活,通过制度化、常态化的交往机制促进思想共鸣与情感交融,构建团结和谐的社会生态。其二,构建全方位民族团结教育体系。建立家庭教育奠基、学校教育主导、社会教育强化的三维教育网络,形成各民族守望相助、命运与共的团结格局。其三,建立健全少数民族干部培养机制。坚持信任与培养并重原则,通过多岗位历练提升干部综合素质,充分发挥文化纽带作用,引导其在本民族文化传播与宣传中担当先锋。系统推进民族团结工作,强化各族群众“你中有我、我中有你”的命运共同体意识,为新时代推进中华民族共同体建设夯实实践根基,筑牢情感纽带。

文化润疆,铸牢中华民族共同体意识

习近平总书记深刻指出“文化认同是最深层次的认同”,并强调“铸牢中华民族共同体意识、推进新时代党的民族工作高质量发展,是全党全国各族人民的共同任务”。文化认同作为价值认同的精神内核,对中华民族多元一体格局主体性的认知与认同,本质上构成对中华民族共同体意识的价值皈依。历史维度上,五十六个民族共同缔造了中华民族多元一体格局;现实语境下,五十六个民族仍携手推进中华文化的繁荣发展。新疆各民族作为中华文化的有机组成部分,始终以中华文化为根本发展依托。新疆作为多民族聚居、多文化交融的典型区域,各民族在特定自然地理与人文环境中形成的思维范式与行为方式,始终承载着鲜明的民族文化印记。这种文化特质通过民族交往交流交融的具体实践,外化为民族习俗、民族心理等文化表征。面对新疆本土文化中丰富的少数民族习俗与宗教文化元素,包括独特的民族语言、差异化的风俗习惯以及多元的宗教文化形态,须在坚守中华民族多元一体格局的前提下,着力破除狭隘的本民族文化本位思想,超越民族文化的自我局限,以开放包容的现代文明视野促进不同民族文化交融互鉴,从而构建推进中华民族共同体建设的精神文化共同体。

党的十八大以来,习近平总书记多次强调在全社会广泛践行社会主义核心价值观的重要作用,指出要“把培育和弘扬社会主义核心价值观作为凝聚人心、强基固本的基础工程”。2022年在新疆考察时,习近平总书记指出,“要以增强认同为目标,深入开展文化润疆”“教育引导各族群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观,增进对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同”。作为中国特色社会主义文化体系最核心的意识形态凝练,社会主义核心价值观是新时代推进文化润疆战略的价值遵循。新疆意识形态领域斗争的长期性、复杂性特征,决定了正确与错误思想文化的交锋将持续存在。着力弘扬社会主义核心价值观,旗帜鲜明巩固意识形态阵地建设,构建强有力的主流舆论场域,是关乎文化润疆工程实施成效的核心所在。在经济发展解决物质层面问题的同时,通过文化润疆强化价值引领,对于推进中华民族共同体建设具有根本性意义。

富民兴疆,夯实社会稳定与长治久安总目标

习近平总书记在2015年中央扶贫开发工作会议上强调:“消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕,是社会主义的本质要求,是我们党的重要使命。”新疆把改善民生、凝聚人心作为一切工作的出发点和落脚点,将民生改善与政治安全、社会稳定有机统一,通过产业结构优化、重大项目布局、公共服务提升等系统工程,着力解决就业、教育、医疗等群众最关心的核心问题。针对深度贫困地区少数民族群体,建立致贫原因分析模型,实施“一户一策”脱贫方案,助力其实现精准脱贫。这种以物质基础设施建设带动思想认同强化的实践路径表明:当群众现实利益诉求得到充分满足,生活水平持续提升时,对政府的依存度与满意度将转化为推进中华民族共同体建设的内生动力。经济层面的获得感与幸福感,正是铸牢“五个认同”最坚实的物质根基。

“以人民为中心”作为中国共产党的执政理念,既是中国特色社会主义建设的价值导向,也是新时代党的治疆方略的根本政治立场。这一理念的本质要求在于维护人民群众根本利益,不断实现人民对美好生活的向往,其核心要义与中国共产党的根本宗旨一脉相承。习近平总书记强调:“发展是解决民族地区各种问题的总钥匙。”党中央统筹实施全方位对口援疆政策,建立19个省市与新疆的系统性、全方位、多层次帮扶机制。针对基本公共服务和民生领域短板,通过人才交流、技术转移、产业合作等立体化帮扶模式,显著提升了新疆人力资源素质、生产技术水平及基础设施现代化程度,新型工业化、新型城镇化与农业现代化协同推进的成效尤为突出。这种跨区域协作不仅强化了新疆与内地的经济社会文化纽带,更使各族群众切身感受到中华民族命运共同体的深刻内涵。

长期建疆,把握新疆现代化进程的历史机遇

新疆工作作为兼具长期性、复杂性和艰巨性的系统工程,其建设发展呈现出显著的历史继承性与现实突破性双重维度。习近平总书记在第二次中央新疆工作座谈会上强调:“做好新疆工作是全党全国的大事,必须从战略全局高度,谋长远之策,行固本之举,建久安之势,成长治之业。”这一科学论述构成了新时代长期建疆战略的核心理论指引。新中国成立以来,新疆在政治制度完善、经济结构转型、文化生态重构、社会治理创新等领域实现的突破性跃升,始终与党中央的战略布局保持高度战略同步。

新疆当前仍面临区域发展不平衡等结构性矛盾。习近平总书记在第三次中央新疆工作座谈会上提出的“三个长期坚持”战略框架——即长期坚持新时代党的治疆方略、长期保持社会大局稳定态势、长期保持对口援疆工作机制,深刻体现了中国共产党治理边疆问题的政治哲学与实践智慧。这种战略定力通过制度优势转化机制,持续强化各族群众对党中央的政治认同,为推进中华民族共同体建设奠定坚实的执政基础。通过长期建疆实践形成的物质积累与制度创新,为推进中华民族共同体建设提供了持续强化的现实场域。这种意识形态形塑过程具有显著的历史累积效应,其发展动能自新疆现代化建设与中华民族伟大复兴战略的深度历史耦合。

站在新的历史坐标上,新疆恰似一艘锚定航向的巍巍巨舰,满载新时代党的治疆方略所赋予的历史重任,在民族复兴的壮阔航程中劈波斩浪。自昆仑雪岭至塔克拉玛干绿洲,各族干部群众必将以前所未有的政治定力、开拓进取的创新思维和功成必定有我的历史担当,在这片承载光荣与梦想的热土上勤力耕耘。在固边兴疆的宏伟实践中,在推进中华民族共同体建设的时代课题前,在丝绸之路经济带核心区建设的战略布局里,谱写出生正创新的壮丽华章,为建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的美丽新疆注入磅礴动力,使新时代党的治疆方略在天山南北焕发出真理与实践交相辉映的夺目光华。

(作者单位:中国社会科学院中国边疆研究所)

【本专栏由兵团日报社、新疆日报社(新疆报业传媒(集团)有限公司)联合】

群团工作是党的事业的重要组成部分。作为党联系人民群众的“神经末梢”,群团工作关乎人民群众的生活冷暖,关乎社会运行的和谐稳定,关乎中国式现代化的力量凝聚。做好新形势下党的群团工作关键在于深入学习贯彻习近平总书记关于党的群团工作的重要论述精神,善于运用科学方法论推进党的群团各项工作更好开展。

历史分析方法。回眸历史,群团组织在不同历史阶段承担着不同使命,但群团工作始终与党和国家事业紧密相连,并在长期的革命、建设和改革实践中积累了坚持党的领导、密切联系群众、强化思想引领、注重组织建设等丰富经验。新形势下,要善于从党的百年群团工作中汲取智慧,总结历史经验,把握群团工作内在规律,确保工作方向正确。要善于结合时代特点,创新活动形式,运用数字技术提升群团工作的科学化水平,增强工作的时代感和实效性。要进一步凸显群团工作的群众性,避免出现“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”等倾向,确保群团工作贴近群众、服务群众、引领群众。要以历史眼光把握方向,紧扣中心任务谋划未来,在回应群众期待中提升服务实效性,在紧跟时代脉搏中彰显创新引领性,在洞察历史规律中增强工作的前瞻性。要立足长远优化组织队伍建设,既推动群团干部到基层一线磨炼意志、锤炼本领,提升干部队伍素养,又注重选拔基层人才、专业人才,优化干部队伍结构,确保新时代群团组织更好地发挥桥梁和纽带作用。

社会主体分析方法。人民群众是历史的创造者,也是社会发展的根本动力。人民性是马克思主义的本质属性,也是党的群团工作的鲜明底色。一方面,要坚持人民群众主体地位。发挥好群团组织联系人民群众的桥梁和纽带作用,始终坚持党的领导,站稳人民立场,代表和维护最广大人民的根本利益。另一方面,激发人民群众的参与热情。群团组织开展工作和活动要以群众为中心,让群众当主角,进万家门、访万家亲;要尊重群众首创精神,组织活动请群众一起设计,部署任务请群众一起参与,表彰先进请群众一起评议,实现同群众进行面对面、手拉手、心贴心的零距离接触,让群众真正成为社会治理的参与者、受益者,最大限度调动、吸纳人民群众的力量,确保党的事业始终拥有坚实的民意基础和源源不断的内生动力。

利益分析方法。新形势下群团工作应盯牢群众所急、党政所需、群团所能的领域,重点帮助群众解决日常工作生活中最关心、最直接、最现实的利益问题和最困难、最操心、最忧虑的实际问题。一是要深入调研,精准把握群众利益诉求。既要关注传统群体的基本权益保障,也要重视新兴社会阶层、新兴职业群体的发展诉求,真正把服务做到群众心坎上。二是要科学统筹,灵活协调多元利益关系。一方面,通过集体协商、对话协商等方式维护好群众的具体利益,推动群众利益诉求的理性表达与合理伸张,防止矛盾激化。另一方面,推动资源和服务更多向基层倾斜,特别是向弱势群体、边远地区、困难群众倾斜,通过完善政策措施、提供法律援助、进行困难帮扶等方式,让改革发展成果更多更公平惠及人民群众。三是要动态调整,持续完善利益分配机制。运用大数据精准识别不同群体需求,及时调整工作重点和服务方式,为群众提供个性化、精细化的服务方案,做到既及时回应群众需求,又能保持群团工作活力。

矛盾分析方法。一是要善于把握主要矛盾和次要矛盾的关系,特别是要重点解决脱离群众的问题。群团组织要抓住主要矛盾,树立经常联系群众、直接服务群众、以真情同群众交友的好作风,把更多精力投入服务基层、服务群众的实际工作中。同时,也要抓住群团组织基础薄弱、工作有效覆盖面不足、活动吸引力凝聚力不够等次要矛盾,通过优化组织架构、创新工作方法、丰富活动形式提升群团组织的凝聚力和吸引力。二是要善于把握矛盾的普遍性和特殊性。既要传承弘扬“从群众中来,到群众中去”的优良传统,又要准确把握新时代群团工作的特点,针对新经济组织、新社会阶层等群体创新工作方法;不仅要看到群团工作面临的普遍性问题,遵循群团工作的普遍规律,还要把握不同群团组织工作的特殊性矛盾,制定有针对性的工作策略。

系统分析方法。党的群团工作是一个体系,必须统筹兼顾、综合施策。一是要注重各层级、各环节之间的联系,确保工作的纵向贯通和横向协同;跳出“就群团论群团”的局限,打破群团组织间的“条块分割”,强化群团组织之间的沟通机制与协作平台,避免出现“信息孤岛”和“工作断层”;加强与政府部门、社会组织、市场主体之间的协同配合,构建良性互动机制,找准党和国家战略布局的切入点,实现小系统与大气系统的有机衔接。二是要密切关注社会发展的动态变化,立体化、多层次扩大组织覆盖,创新基层组织形态,使群团工作既有效覆盖传统组织,又向非公有制经济组织、社会组织、城乡社区等领域和农民工、自由职业者等群体延伸组织体系。三是要完善群团组织代表大会制度和委员会制度,建立重大事项报告制度,代表和委员履职述职制度和直接联系群众、接受群众评议制度,完善群团工作绩效评估体系,推动群团工作高质量发展。

(作者单位:浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心)

善于运用科学方法论推进党的群团工作

靳思远

