



本版主编 王海武
责任编辑 李志军
视觉 石磊

久久为功做好对口援疆工作

编者按

对口援疆是国家战略,是实现新疆社会稳定和长治久安总目标的重要举措。7月7日至9日召开的第十次全国对口支援新疆工作会议,发出了久久为功做好对口援疆工作的“动员令”。我们要进一步提高政治站位,充分认识对口援疆工作的本质定位、根本目标和着力方向,切实增强做好对口援疆工作的责任感使命感。为贯彻落实第十次全国对口支援新疆工作会议精神,确保对口援疆各项决策部署落地落实,本版邀请专家学者撰写相关理论文章,敬请关注。

对口援疆彰显党的领导和社会主义制度的独特优势

●孟祥娟

对口援疆作为党中央着眼党和国家工作全局作出的重大制度安排,集中体现了党中央集中统一领导的政治优势和中国特色社会主义制度集中力量办大事的制度优势,是新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的生动实践。党的十八大以来,习近平总书记高度重视新疆工作,亲自谋划、亲自部署、亲自推动,主持召开第二次、第三次中央新疆工作座谈会,发表一系列重要讲话,作出一系列重大决策部署,形成了新时代党的治疆方略。在这一方略指导下,对口援疆工作始终坚持围绕总目标服务大局,聚焦重点任务精准发力,在服务新疆工作总目标中发挥重要作用,彰显了党的领导和社会主义制度的独特优势。

“十四五”对口援疆工作在服务新疆工作总目标中发挥重要作用

健全铸牢中华民族共同体意识制度机制,推动民族团结走深走实。新时代党的民族工作坚持把铸牢中华民族共同体意识作为主线,对口援疆正是这一要求的重要实践路径。通过干部支援和科技、教育、医疗、文化援助等方式,各族群众在交往交流交融中进一步增强了“五个认同”,树立了休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。教育援疆、医疗援疆和文化援疆等一系列举措持续推进,“像石榴籽一样紧紧抱在一起”的理念在援疆工作中不断深化。各援疆省市积极推动跨区域交流活动,增进内地和新疆之间的人员往来和思想融合,使中华民族共同体意识深入

人心、深入基层,持续巩固民族团结的思想基础和社会基础。

坚持以人民为中心的发展导向,各族群众获得感幸福感持续提升。习近平总书记指出,“必须把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点”。对口援疆工作始终坚持民生优先、基层优先,各援疆省市念“民之所忧”,行“民之所盼”,确保80%以上援疆资金投入民生建设、投向县及县以下基层,各族群众生产生活条件明显改善。通过实施“组团式”教育援疆和医疗援疆,各族群众在家门口即可享受优质教育医疗服务,南疆等偏远地区的公共服务能力显著提高。同时,“组团式”人才援疆在教育、医疗、科技、文化等领域深入推进,为新疆培养了大批本地骨干力量,持续为新疆发展注入新动力。实践证明,对口援疆不仅带来了物质条件的显著改善,更凝聚了人心、增进了感情认同,使各族群众共享了改革发展稳定的成果。

兵团组织优势和动员能力、发展动力和活力不断增强。在对口援疆工作中,兵团充分发挥党政军企合一体制优势,在新疆社会稳定、民族团结、高质量发展中发挥了重要作用。特别是在南疆高质量发展中,兵团承担着承接援疆资源、带动产业发展的重要职责,有效增强了南疆重点区域的发展后劲。依托统一的组织体系、高效的指挥机制和较强的资源统筹能力,兵团在援疆项目落地过程中实现“政令直达、力量直投、责任直管”,在短时间内完成规划布局、建设实施、组织动员等关键环节,体现出强大的组织动员力与执行力。兵团各级党组织与援疆省市形成常态化对接机制,推动援疆项目与兵团发展规划深度衔接,有力保障了对口援疆从“资金支持”向

“功能嵌入”转变,从“单点突破”向“系统协同”延伸。实践证明,兵团体制优势在对口援疆中不仅体现在“接得住、干得快”上,更体现在“落得稳、能见效”上,是新时代推进新疆高质量发展的重要依托力量。

对口援疆工作彰显了党的领导和社会主义制度的独特优势

“十四五”对口援疆工作在服务新疆工作总目标中发挥重要作用,彰显了党的领导和社会主义制度的独特优势。实践证明,只有坚持党的全面领导,才能统筹协调全国力量,形成上下贯通、左右协同、精准高效的援疆工作格局;只有依托中国特色社会主义制度,才能在国家层面统一部署、集中力量办大事,推动新疆实现社会稳定与长治久安总目标。

彰显党总揽全局、协调各方的组织优势。对口援疆工作由党中央统一部署,中央有关部门、援疆省市、中央企业和自治区、兵团密切协作,形成了目标一致、步调一致、合力推进的工作格局。我国社会主义政治制度优越性的一个突出特点是发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。在党中央的坚强领导下,对口援疆形成了“上下联动、横向协同”的制度体系,实现了党中央部署与地方落实的高效对接。各级党委和政府将援疆工作摆在重要位置,确保援疆资金、项目、人才精准投入到新疆特别是南疆重点区域,在推进乡村振兴、改善民生福祉、强化基层治理等方面取得显著成效,为实现新疆社会稳定和长治久安总目标提供了坚强保障。各援疆单位积极贯彻党中央决策部署,切实将援疆责任融入

国家战略、融入地区发展大局,推动援疆工作落实落地。

彰显集中力量办大事的制度效能。对口援疆是中国特色社会主义制度“集中力量办大事”优势的具体体现。习近平总书记指出:“我们最大的优势是我国社会主义制度能够集中力量办大事,这是我们成就事业的重要法宝。”对口援疆打破区域、部门壁垒,从国家层面统筹规划,调动各方面资源和力量,形成了横跨东西、涵盖多领域的支援体系。各援疆省市将对口支援任务纳入本地“十四五”发展规划,建立专项资金、干部挂职、项目共建等长效机制,不断提高援疆工作的系统性和实效性。特别是在南疆地区,产业援疆、教育援疆、医疗援疆和文化援疆全面发力,推动当地产业发展水平持续提升,公共服务能力显著增强,有力推动了新疆由“输血式”受援向“造血式”发展转变,展现了社会主义制度强大的资源统筹和组织动员能力。各援疆省市与自治区和兵团建立了长期稳定的协作关系,确保援疆力量持续稳定投入,为新疆、兵团的发展提供坚实保障。

(作者单位:自治区党委党校)

深刻认识长期坚持对口援疆的重要意义

●陈君

对口援疆是党中央从党和国家事业发展全局出发作出的重要战略决策,是新时代党的治疆方略的重要内容。在自治区成立70周年之际,第十次全国对口支援新疆工作会议召开,强调“对口援疆是国家战略,必须长期坚持”,要“久久为功做好对口援疆工作,为实现新疆社会稳定和长治久安作出新贡献”。对口援疆是由新疆在国家全局中的战略地位、边疆治理的特殊规律、区域协调发展的客观要求以及中华民族共同体建设的时代使命共同决定的,必须长期坚持。

对口援疆是实现新疆社会稳定和长治久安总目标的重要举措。对口援疆是国家战略而非短期政策,体现“一张蓝图绘到底”的系统谋划。这种长期投入不是阶段性任务,而是贯穿实现新疆社会稳定和长治久安的全过程。通过资金投入、技术支援和民生改善,有效提升新疆各族群众的生活水平,减少社会矛盾,增强各族群众的向心力和凝聚力,为维护国家统一和领土完整提供物质保障;在有形有感有效开展文化润疆上聚焦发力,不断增进各族群众的“五个认同”,切实解决政治认同、人心向背的问题;在提升教育援疆效果上聚焦发力,引导各族群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观和宗教观,增进中华民族共同体意识,打牢民族团结和社会稳定的思想基础。

对口援疆是促进新疆区域协调发展的客观要求。地理环境、资源分布、政策倾斜和基础设施差异导致新疆区域经济发展不平衡,特别是南疆受自然条件和产业基础限制发展滞后,对口援疆工作需更加注重在解决南疆突出问题上聚焦发力。目前南疆所有贫困县虽已成功摘帽,但脱贫摘帽并非终点,要持续巩固拓展脱贫攻坚成果,有力有效推进乡村全面振兴;要加大资金、技术、人才等资源的倾斜力度,推动新疆产业结构优化和产业链延伸,重点支持南疆发展基础薄弱的地区,帮助其夯实经济基础、培育特色产业,有效缩小区域发展差距。

对口援疆是制度优势转化为治理效能的生动体现。通过对口支援机制,党中央统筹全国资源支持新疆发展,实现了政治优势、组织优势向治理效能的系统转化。东西部发展差距的缩小,不能仅靠市场自发调节,更需要制度化的跨区域资源调配机制。对口援疆工作遵循党中央统一部署,通过分片负责、对口支援等制度设计,将国家战略与边疆治理需求有机结合,将党中央和各地的资源、技术、人才等要素持续注入新疆地区,实现了援助资源的精准配置与持续投入,形成稳定的支持体系;对口援疆工作与“一带一路”建设、自贸试验区建设相结合,将新疆从欠发达区域转变为开放前沿,通过产业升级和对外合作,进一步释放制度优势的叠加效应。

对口援疆是铸牢中华民族共同体意识的重要实践路径。对口援疆工作在促进新疆经济社会发展、维护边疆稳定的同时,通过教育、医疗、产业、文化等多领域协作,构建了各民族交往交流交融的立体网络,将中华民族共同体意识具象化为可感知的民生改善、可参与的文化活动、可共享的发展成果,形成了“物质—制度—精神”三位一体的共同体建设路径,为中华民族共同体建设提供了物质基础、文化纽带和制度保障。然而,我们要认识到,推动文化交融与精神共筑是一个长期的过程,文化润疆不是简单地“送文化”,而是要遵循文化认同的生成规律,确保中华优秀传统文化的长期浸润。

(作者单位:新疆社会科学院新疆中国特色社会主义理论体系研究中心)

持续深入推进对口援疆工作

●路童越

对口援疆是国家战略,是实现新疆社会稳定和长治久安总目标的重要举措。习近平总书记指出:“全党都要站在战略和全局高度认识新疆工作的重要性,加大对口援疆工作力度,完善对口援疆工作机制,共同把新疆的工作做好。”面对新形势新任务,要准确把握第十次全国对口支援新疆工作会议精神实质,锚定对口援疆工作着力方向,切实增强做好对口援疆工作的责任感使命感,奋力谱写新时代新疆发展新篇章。

坚持产业援疆。产业兴则百业兴,产业强则经济强。产业是发展的根基,是实现可持续发展的关键。产业援疆作为对口援疆工作的重中之重,为新疆经济社会发展注入了源头活水。一是立足资源禀赋,精准“输血”。各援疆省市要坚持从实际出发,立足新疆本土资源、区位优势和政策红利,持续投入支援资金,细致开展产业规划,与新疆各地深化合作交流,促进互惠共赢。要充分利用援疆省市在农业、能源、文旅等产业资源,因地制宜推进产业援疆,久久为功打造产业基础,精准发力构建产业格局,不断推动特色优势产业蓬勃发展,现代化产业体系日益完善,实现从资源优势到竞争优势、从粗放开发到集约利用的高效转化,为新疆经济社会高质量发展奠定坚实基础。二是强化内生驱动,持续“造血”。各援疆省市要以制度革新、模式突破、服务升级为重点创新举措,通过科技赋能、产业延伸、数字化转型等手段,打造飞地经济、跨省共建等模式,让资金、技术、政策发挥最大效益。要护航产业带动力强、就业容量大、发展前景好的新兴产业在新疆落地生根,不断推动传统产业

提质增效、转型升级,促进新业态培育孵化、发展壮大,实现从局部突破向系统重构、从低端锁定困境向高端价值链突破的增值蜕变,为新疆经济社会高质量发展提供强劲动能。三是深化协作模式,长效“活血”。各援疆省市要坚持全面援疆、精准援疆、长期援疆,以提升对口援疆工作的综合效益为抓手,打破结对关系限制,完善对口支援合作模式。促进东部经验与西部特色互补共享、治理理念与本土实践协作共创,实现从单向支援到双向合作、从硬件援建到软硬兼施的系统跃升,为新疆经济社会高质量发展拓展广阔空间。

坚持民生惠疆。民生是人民幸福之基、社会和谐之本,要把保障和改善民生作为援疆工作的出发点和落脚点。一是保民生强根基。各援疆省市要坚持聚焦解决最直接、最现实、最紧迫的民生问题,通过一项项暖心工程、一件件惠民实事,绘就各族群众的幸福底色。要在教育领域加大投入力度,逐步健全“基础教育+职业教育+高等教育”的全链条教育体系。要在医疗领域持续发力,完善医疗卫生服务体系,为各族群众创造更加优质、高效、便捷的医疗条件。要在住房领域深化保障,大力实施安居工程,配套开展基础设施改造和人居环境整治,优化公共服务供给。二是稳就业拓富路。各援疆省市要坚持项目向民生倾斜、向基层倾斜、向重点地区倾斜,通过做强特色产业带动就业、做优创业扶持激发活力、做实技能培训提升素质,提高各族群众的生活品质。要在就业领域拓宽渠道,谋划实施重大特色产业项目、重点民生工程,搭建跨区域

就业服务平台,探索多元就业路径,促进各族群众致富增收。要在创业领域优化生态,开辟创业公共空间和发展空间,选拔培育优质项目,激发市场创新活力。要强化需求导向,提高职业技能培训质效,培养农业、林业、畜牧业、制造业和服务业等各领域专技人才。三是立机制强保障。各援疆省市要坚持以科学举措提升工作效能,建立上下贯通、横向联动的责任体系,保障各族群众的切身利益。要在人才领域突出精准高效,制定援疆项目资金监督联动工作机制,严格落实援疆资金80%以上用于基层、用于民生的工作要求,让资金投入落地见效、造福于民。要在人才领域深化智力支撑,制定“组团式”援疆和“结对式”帮扶机制,既注重选派优秀干部和专业技术人才,又注重加强新疆本地人才培养,打造“带不走”的干部人才队伍。要在社会领域鼓励多方参与,制定社会力量援疆激励保障机制,形成政府主导、市场发力、社会协同的支援格局。

坚持文化润疆。文化是一个国家、一个民族的灵魂,没有文化的繁荣兴盛就没有中华民族伟大复兴。文化润疆作为对口援疆工作的精神引擎,为铸牢中华民族共同体意识培土固根、凝心聚力、塑形铸魂。一是传承优秀传统文化,筑牢精神根基。各援疆省市要以增强中华文化认同为基础,在共传、共育、共建中守护文化根脉,涵养时代新风、守护精神家园,让各族群众在潜移默化中增进“五个认同”。要深入实施文化润疆工程,赓续红色基因,培育乡土人才,促进文化交流,实现从“送文化”到“种文化”再到“创

文化”的质变升级,推动中华优秀传统文化植根新疆热土。要深入开展榜样引领工程,共学典型事迹,共议文明新风,携手打造新时代文明实践示范点,推动社会主义核心价值观滋养新疆大地。要深入推进文化润心工程,创新开展民族团结一家亲、民族团结进步教育,推动“四个与共”理念润疆通情各族群众。二是推动交流互鉴,联通情感纽带。各援疆省市要坚持以各民族交往交流交融为路径,发挥优势、尽己所能,用心用情用力书写新时代援疆答卷。要“拓维度、提温度”并行,搭建多层次、宽领域的交往交流融合平台,推动各族群众在交往中凝聚共识、在交流中互学互鉴、在交融中增进感情。要“建载体、优服务”协同,打造嵌入式、互助式的社区共居环境,推动各族群众在邻里互动中增进了解、在物业共管中培养责任、在服务共享中感受温暖。要“强基础、活机制”并举,构建规范化、长效化的交往交流交融保障体系,推动各族群众在制度共建中强化信任、在资源共享中实现共赢、在难题共解中深化情谊。三是创新传播方式,彰显时代价值。各援疆省市要以建设文化发展新高地为目标,加强文化资源供给,拓展文化传播载体,谋划文旅项目建设,助力各族群众共享中华文化繁荣发展成果。要推进文化阵地建设,精心打造文化服务站、连片建成数字图书馆,广泛开展非遗展演活动,畅通文化广场、农家书屋直达基层渠道,促进公共文化服务体系日益完善。要以重大主题牵引创作方向,以专项资金扶持文艺创作,帮助新疆培养一批高素质文艺人才,促进原创文艺精品创作日益繁荣。要深入实施旅游援疆战略,加大“送客入疆”工作力度,积极推动内地的企业、资金与新疆旅游资源有机结合,加快推动文化和旅游深度融合,精心打造更多体现文化内涵、人文精神的旅游产品。

(作者单位:兵团党委党校民族宗教教学教研部)