

# 走出一条中国特色城市现代化新路子

## 编者按

城市是我国经济、政治、文化、社会等方面活动的中心,在党和国家工作全局中具有举足轻重的地位。中央城市工作会议7月14日至15日在北京举行。习近平总书记出席会议并发表重要讲话,总结新时代以来我国城市发展成就,分析城市工作面临的形势,明确做好城市工作的总体要求、重要原则、重点任务,为进一步做好新时代新征程的城市工作提供了根本遵循。新征程上继续做好城市工作,要把握好、落实好城市工作的重点任务,围绕建设现代化人民城市的目标,走出一条中国特色城市现代化新路子。本版编发部分文章,供读者学习参考。

## 理论学术动态

### 建设以人民为中心的宜居城市

尹稚

实施城市更新行动是推动城市高质量发展、不断满足人民美好生活需要的重要举措,更新的目的是打造具备宜居、韧性、智慧等特征的现代化人民城市。以人民为中心的宜居城市带有更深刻的底层逻辑特点,韧性和智慧等其他对现代化人民城市的特征表述也围绕这一核心目标来运作。一是社会文明是百姓宜居的重要前提条件。包括涉及表征政治文明的科学民主决策、政务公开、民主监督、行政效率、政府治理制度创新等指标;也包括表征社会和谐减少贫富差距、完善社会保障覆盖和实施社会救助的典型指标。二是经济富裕是宜居城市最重要的基础条件。三是生态环境问题仍是我国城市发展中的突出问题之一,城市环境优美是宜居城市的决定性因素之一。四是资源承载能力是宜居城市的重要条件,与人的生活质量密切相关的是水资源。五是生活的便捷程度事关百姓的日常,是宜居城市最重要的决定性因素之一。六是公共安全在当代具备更为广泛的意义,是百姓“用脚投票”选择居住地时一直排在第一位的因素。应以宜居城市为总纲,引导韧性和智慧城市建设为人民群众、为宜居服务,把钱花在实处,让人民有获得感和幸福感,坚定为人民服务的立场。

(据《中国社会科学院报》)

### 紧扣“现代化”和“人民”两个关键点

哲思

走出一条中国特色城市现代化新路子,要紧扣“现代化”和“人民”这两个关键点,推动城市建设与治理协调推进,更好满足人民美好生活需要。城市是人民的城市,是人集中生活的地方。城市工作做得好不好,老百姓满意不满意、生活方便不方便,是重要评判标准。现代化的本质是人的现代化,“富有活力”“舒适便利”“绿色低碳”“安全可靠”“崇德向善”“便捷高效”,主体是城,落脚点在人。城市让人民群众生活更美好,就要更加精准地锚定人民群众对美好生活的向往,高质量推进人民城市建设,把最好的资源留给人民。让城市发展“见物”更要“见人”,不能片面追求物质设施的高大、宽敞、气派,甚至求新、求异、求洋,只考虑物的尺度而忽略人的尺度,只见物理而不重人理。历史文化是城市的灵魂。城市建设,要让居民看得见山、看得见水、记得住乡愁。“记得住乡愁”,就要保护弘扬中华优秀传统文化,延续城市历史文脉,保留中华文化基因。一方面,城市发展要把握好生产空间、生活空间、生态空间的内在联系,实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。优化创新创业生态链,让创新成为城市发展的主动力,促进基础设施互联互通,释放城市发展新动能。运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术,推动城市规划、建设、管理、运营全生命周期智能化,推进智慧城市,实现“科技让生活更美好”的目标。另一方面,城市是生命体、有机体,要敬畏城市、善待城市,树立“全周期管理”意识。无论是城市规划还是城市建设,都要坚持以人民为中心,聚焦人民群众的需求,使城市更健康、更安全、更宜居,成为人民群众高品质生活的空间。

(据《学习时报》)

## 习近平总书记关于城市工作的重要论述具有重要原创性贡献

胡薇

我国城市发展起步相对较晚,但规模大、速度快,是在人口众多、资源相对短缺、生态环境脆弱、城乡区域发展不平衡的背景下推进的,城镇化任务比其他国家更为复杂、更为艰巨、更为迫切。这决定了我们必须立足自身实际,独立自主探索城市发展道路。习近平总书记关于城市工作的重要论述,科学回答了做好新时代新征程的城市工作的一系列重大理论和实践问题,明确了我国城市发展的自主性、独特性,具有重要原创性贡献。

从理论贡献看,实现了马克思主义城市思想在新时代中国的创新发展。马克思主义经典作家在深入考察工业革命与城市建设关系的基础上,对资本主义城市的基本问题进行了深刻阐述,涉及城市历史、城市地位、城乡关系等。比如,在《英国工人阶级状况》和《论住宅问题》中,恩格斯对资本主义城市的环境污染、住宅拥挤、农村凋敝等问题进行了批判。此外,马克思主义的生态观、生活观、关于人的自由而全面发展的思想等,也为推进城市发展提供了理论源泉。我国拥有5000多年的悠久文明,城市是一个主要载体。我国古代城市建设蕴含着丰富思想观念、理论原则、技术方法,比如,城市建设中的方正形制、轴线秩序,城市选址、规划、设计中的山水人文智慧等,至今仍具有借鉴意义。习近平总书记关于城市工作的重要论述,立足新时代发展实践,把马克思主义城市思想与当代中国城市发展实际、与中华优秀传统文化中的城市建设思想等相结合,实现了马克思主义城市思想在新时代中国的创新发展。

从历史贡献看,深化了对中国特色社会主义城市发展的规律性认识。新中国成立以来,我国城市发展经过曲折历程,在独立自主探索城市发展道路的过程中,曾受苏联模式影响,也曾不同程度受西方城市化理论的影响,在取得巨大发展成就的同时也带来诸多问题。新时代以来,以习近平同志为核心的党中央深刻总结新中国成立以来我国城市发展正反两方面经验,从统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局、实现“两个一百年”奋斗目标的高度,从贯彻落实新发展理念的高度,对城市工作作出新的战略部署。习近平总书记关于城市工作的重要论述,是对新时代以来我们党把握城市工作新形势、解决城市发展新问题的实践经验的高度凝练,明确了我国城市建设的价值观念和方法论,深化了我们党对中国特色社会主义城市发展的规律性认识,

为做好新时代新征程的城市工作提供了根本遵循。

从实践贡献看,对我国城市发展中的新要求新挑战作出了科学回应和积极应对。新时代以来,随着内外部环境和条件的深刻变化,我国城市发展进入新的阶段,人民群众的需要从“有没有”向“好不好”转变,城市工作既面临巨大机遇,也面对诸多难题。在习近平总书记关于城市工作的重要论述的指引下,我们党从社会主义初级阶段这个最大实际出发,紧紧围绕加快转变城市发展方式,正确处理政府与市场、中央与地方、生产与生活、秩序与活力等关系,作出积极应对。比如,在政府和市场关系方面,坚持市场主导、政府引导。更加尊重市场规律,坚持使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用,切实履行政府制定规划政策、提供公共服务和营造制度环境的重要职责,使城镇化成为市场主导、自然发展的过程,成为政府引导、科学发展的过程。又如,在中央和地方关系方面,坚持统筹规划、分类指导。中央政府统筹总体规划、战略布局和制度安排,加强分类指导;地方政府因地制宜、循序渐进抓好贯彻落实;尊重基层首创精神,鼓励探索创新和试点先行,凝聚各方共识,实现重点突破,总结推广经验,积极稳妥扎实推进新型城镇化。正因如此,我国城市发展质量不断提高,为推进和拓展中国式现代化作出了重要贡献。

从世界贡献看,为破解现代化进程中城市普遍问题提供了中国方案。城市是现代化的重要载体。自工业革命以来,西方资本主义国家的城市化主要是资本驱动的过程,目的是追求利润最大化。实践证明,这种城市发展道路是走不通的,往往伴随着社会原子化、人际关系疏离、价值缺失、精神空虚等普遍困境,交通拥堵、环境污染、城市贫民窟等“大城市病”成为世界性难题。我国的城镇化不是资本驱动的单一进程,也不是掠夺性、排他性的过程,而是城市和乡村共同繁荣发展的过程。特别是新时代以来,在以习近平同志为核心的党中央领导下,我国城市发展坚持以人民为中心,汲取各国城市化进程的经验教训,立足时代发展前沿,统筹谋划、系统推进,强调人与人、人与自然、人与社会和谐共生,促进经济转型升级和社会和谐进步,为破解现代化进程中城市普遍问题提供了中国方案,为共谋全球城市和乡村繁荣发展提供了启示和借鉴。

(据《人民日报》)

## 建设现代化人民城市需要把握好几个关系

刘秉谦 张贵 孙鹏博

中央城市工作会议强调,当前和今后一个时期城市工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述,坚持和加强党的全面领导,认真践行人民城市理念,坚持稳中求进工作总基调,坚持因地制宜、分类指导,以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标,以推动城市高质量发展为主题,以坚持城市内涵式发展为主线,以推进城市更新为重要抓手,大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效,牢牢守住城市安全底线,走出一条中国特色城市现代化新路子。在城市建设和管理中实现上述目标,建设现代化人民城市,加快推动中国特色城市现代化,需要把握好以下几个关系。

把握好党的全面领导与多元主体共治的关系。加强和创新社会治理,完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系,既要确保党的领导贯穿城市治理各领域全过程,又要充分激发多元主体活力,健全多元共治制度体系。

把握好城市高质量发展与高标准安全的关系。牢固树立安全发展理念和大安全观,在推进城市经济高质量发展的同时,筑牢城市安全体系,实现发展与安全的动态平衡。创新治理工具,强化底线思维,夯实民生托底保障,实现加强区域合作与健全对外开放安全保障体系的有机统一。

把握好城市空间结构优化与区域协调发展的关系。把城市空间结构优化纳入区域协调发展框架之中,实现以“群团廊带”系统构建区域协调的空间骨架。在城市内部,以历史传承和自然禀赋为基础规划建设有地方特色和差异化竞争优势的城市景观风貌。提升街区作为城市微观单元的活力,促进城市从“单中心集聚”向“多中心协同”转型。

把握好新型工业化、新型城镇化与乡村全面振兴的关系。坚持工业化是动力、城镇化是载体、乡村振兴是根基,

完善“产业协同—空间重构—制度创新”的治理链条,推动城乡要素单向流动向双向赋能跃迁。在此基础上,通过优化新型城镇化与乡村全面振兴的空间治理格局,统筹谋划城乡发展。通过打造县域特色产业群,建立工业反哺农业的赋能机制和探索绿色工业与生态农业融合路径,构建新型工业化与乡村振兴的产业协同体系。

把握好城市更新与城市治理现代化的关系。坚持“保护是根基、创新是动力、共享是目标”的理念,形成空间重塑、服务升级、生态修复协同推进的城市更新路径,推动城市从“功能重构”向“价值跃升”的跨越。以城市存量空间的活化利用、公共服务的“精准补短板”和城市生态韧性的“空间重构”为突破口,破解大城市治理痛点,为城市更新扫清障碍。以“大城智管”赋能城市更新,提升治理精度;以“大城细管”提升城市品质,彰显治理温度;以“大城众管”构建多元治理格局,凝聚城市更新合力。

把握好城市发展与人口长期均衡的关系。遵循“阶段适配、动态平衡、多维协同”的治理思路,构建城市可持续发展路径。一方面,分类有序建立与城市发展阶段相适应的人口治理体系;另一方面,突破传统城市人口治理政策的局限性,以差异化落户、城市户籍互认等政策丰富城市人口政策工具箱。

把握好促进经济发展和建设生态文明的关系。加快构建绿色低碳产业体系,推动城市发展方式转变。推动传统产业绿色化改造、新兴产业生态化布局,推广应用“AI+工业互联网”能效优化平台和数字孪生技术,提升城市产业的绿色生产效率,实现城市经济与生态环境的协调发展。优化城市国土空间开发保护格局,实现国土空间绿色重构。改善城市生态环境,推广“海绵城市+立体绿化”模式,提升城市生态系统的稳定性和服务功能。推动城市绿色生活方式转型,构建全民参与的绿色行动体系,使生态文明理念深入人心。

(据《光明日报》)

改革开放以来,我国经历了历史上规模最大、速度最快的城镇化进程。2024年末,我国城镇常住人口94350万人,城镇化率达到67%。城市规模扩大和经济增长,发挥了集聚经济的作用,但也带来诸多结构性矛盾和问题。亚里士多德曾说:“人们来到城市,是为了生活;人们居住在城市,是为了生活得更好。”然而,人口膨胀、交通拥堵、环境恶化等“大城市病”的出现,使得城市发展逐渐偏离美好生活的初衷。例如,人口密度高导致住房需求旺、房价高;交通干道和环路出现拥堵;老旧小区排水、供电、供气等市政设施负荷加重;庞大的人口流动使得城市治安管理面临挑战;生活垃圾和建筑垃圾处理压力不断增加,城市环境卫生维护难度加大。

城市治理是运用制度、政策、技术等手段,对城市发展规划、基础设施建设运营、公共产品和公共服务供给、环境保护等方面进行系统性、精细化管理的过程,以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标,大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效,实现现代城市高效能、可持续和宜居性发展。

城市工作包罗万象,城市治理涉及日常生活生活的许多方面,大到城市规划布局,小到一个井盖。具体来看,城市治理大致可分为四个领域。一是物,即城市基础设施,包括交通网络、能源设施、房屋建筑等各类基础设施。当前城市基础设施逐步进入老化期,治理重点正从新建转向维护与升级,从“大基建”走向“大更新”,如老旧小区改造、老化燃气管道更新改造、城市排水防涝体系提升建设等。二是财,即城市基础设施建设的资金来源和支出管理,涉及高效配置资金、探索政府和社会资本合作机制等内容。三是人,即将人民需求放在首位,既关注原住民也考虑新市民、新青年等群体的差异化需求,提供公共服务和进行人口管理,解决好人民群众衣食住行、生老病死、安居乐业等问题,不断满足人民群众对美好生活的期待,让人民群众享受到城市发展的成果。四是生态,即加强城市生态环境保护,改善人居环境质量,着力建设绿色低碳美丽城市,促进生态空间与生产生活空间衔接融合,采取有效措施解决城市空气治理、饮用水水源地保护、新污染物治理等问题,推动减污降碳扩绿协同增效。

城市治理是保障城市功能有序运转、提升市民生活品质的重要抓手。城市治理效能不仅深刻影响人民群众的满意度、安全感和幸福感,也直接关系到国家治理体系和治理能力现代化水平。中央城市工作会议指出,我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。在此背景下,城市治理面临新挑战。首先,城市建设面临存量资产盘活和城市更新的任务。交通基础设施进入老龄化阶段,房屋建筑和市政基础设施维修养护压力不断增大。其次,超大特大城市发展增加城市治理难度。超大特大城市是城市发展的高级形态,存在超大规模性、高度复杂性、快速流动性以及多维风险性等特点。如何缓解过度集聚造成的空间拥挤与资源分配不均状况,转变城市发展方式,提升城市系统整体韧性,成为亟待解决的现实问题。再次,数字技术快速发展为解决城市治理难题提供新思路的同时,也带来数据安全和信息安全等新风险。个人敏感数据如位置信息和消费习惯需得到严密保护,以防止数据泄露和滥用。作为一项复杂的系统工程,城市治理需在理念、模式和手段上不断创新,提升治理效能,保障城市可持续发展。

(据《经济日报》)

## 高效能治理助力城市可持续发展

叶霖林