

中国边疆治理现代化新疆实践

坚持把铸牢中华民族共同体意识作为新疆各项工作的主线

●郭益海

坚持把铸牢中华民族共同体意识作为民族地区各项工作的主线,是党中央着眼“两个大局”作出的重大战略部署。基于新疆在党和国家事业中特殊重要的战略地位,确保铸牢中华民族共同体意识的主线地位,对于增强认同、凝聚人心,夯实新疆社会稳定和长治久安的思想基础,具有重大意义。在新疆确保铸牢中华民族共同体意识的主线地位,是一项系统工程,必须坚持系统性思维、辩证性思维和战略性思维,立足于凝聚人心这一根本进行统筹谋划,在推动新疆社会高质量发展过程中,凸显铸牢中华民族共同体意识的主线价值。

“是否有利于”是新疆铸牢中华民族共同体意识的总原则。习近平总书记听取自治区和兵团工作汇报时强调:“无论是出台法律法规还是政策措施,都要把是否有利于强化中华民族的共同性、增强中华民族共同体意识作为首要考虑。”这确立了铸牢中华民族共同体意识作为新疆各项工作的总原则。习近平总书记的这一重要指示,为新疆工作提出了一个全新的、重大的要求。在制定新的地方性法规和出台相关政策之前,必须将“铸牢中华民族共同体意识是民族地区各项工作的主线”和“是否有利于强化中华民族的共同性、增强中华民族共同体意识作为首要考虑”作为前置审核条件,能确保铸牢中华民族共同体意识主线以及有利于强化中华民族的共同性、增强中华民族共同体意识的,就要坚持做,并且多做。同时,要全面审视和梳理现行的地方性法规、自治条例、单行条例以及规范性文件,对于那些不利于强化中华民族的共同性、增强中华民族共同体意识的内容,应当及时进行修改或废止。只有这样,才能确保将铸牢中华民族共同体意识始终作为新疆各项工作的主线,确保各项工作始终沿着凝聚人心、促进团结的正确价值指向前进。

系统性把握铸牢中华民族共同体意识与其他社会工作的关系。必须坚持系统观念,加强铸牢中华民族共同体意识工

作与其他社会工作之间的辩证统一、统筹协调。新疆经济、社会、生态等方面的建设是坚持铸牢中华民族共同体意识的支撑,新疆经济、社会、生态等方面建设好了,铸牢中华民族共同体意识就有了坚实的基础特别是物质基础;坚持铸牢中华民族共同体意识为新疆经济、社会、生态等方面的建设发展提供精神引领,各领域各方面都展现出铸牢中华民族共同体意识,新疆经济、社会、生态等建设发展就有了更有力的保障。在实际工作中存在的难点是如何找到铸牢中华民族共同体意识作为主线与本职工作之间的契合点,防止出现“两张皮”或工作同质化的情况。面对上述工作难点,破解关键就在于要认识到无论是铸牢中华民族共同体意识还是其他工作,均蕴含了人民至上的价值立场,都要服从服务于强国建设、民族复兴的战略大局。明确了铸牢中华民族共同体意识和其他工作之间共同的出发点和落脚点,实则就把把握住了两者之间的共通性。因此,在新疆需要坚持系统思维,妥善处理好本职工作这一主业与铸牢中华民族共同体意识这一主线之间的关系,有形有感有效做好铸牢中华民族共同体意识工作。

增强“五个认同”是铸牢中华民族共同体意识的核心目标。中华民族共同体首先是政治上团结统一,铸牢中华民族共同体意识首先强调政治归属和政治认同,就是要引导各族群众增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。“五个认同”中最为核心的就是坚定对中国共产党领导的认同。中国近代180多年历史、中国共产党100多年历史、新中国成立70多年历史证明:没有中国共产党就没有新中国,就没有国家的繁荣发展和中华民族的伟大复兴。尤其是进入新时代,我们党坚持守正创新,不断推进马克思主义民族理论中国化时代化,鲜明提出把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作主线、民族地区各项工作的主线,形成党关于加强和改进

民族工作的重要思想,推动民族地区同全国一道打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会,迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。党的民族工作取得新的历史性成就告诉我们,加强和完善党的全面领导,是做好铸牢中华民族共同体意识各项工作、实现中华民族伟大复兴的根本政治保证。

健全新疆铸牢中华民族共同体意识的工作机制。健全铸牢中华民族共同体意识制度机制,简言之,就是积极探索各地各部门和各方面各领域工作与铸牢中华民族共同体意识工作有机衔接、相互促进的体制机制。首先,要推动新时代党的民族工作高质量发展,党委统一领导是工作关键。其次,铸牢中华民族共同体意识在当地能否做到有形有感有效,机构设置、干部队伍是重要因素。在长期的社会调查中发现,基层干部对铸牢中华民族共同体意识理论与政策的认识与把握还有待加深。理论政策认识上的模糊,直接影响了职能部门和党员干部作为工作主体和引领先锋作用的发挥。确保铸牢中华民族共同体意识理论政策在基层有人懂、工作有人做,是做好铸牢中华民族共同体意识工作的实际需要。再次,就是加快相关法律法规的制定和健全,为铸牢中华民族共同体意识提供坚实的法治保障。将依法治国的理念和原则贯穿到铸牢中华民族共同体意识工作的全过程,是确保中华民族共同体意识植根于各族群众心灵深处的实践需要和法治保障。将新疆铸牢中华民族共同体意识工作的宝贵经验转化为地方法规,既为推进该项工作提供坚实的法治保障,也有助于明确各族群众在铸牢中华民族共同体意识工作中的权利与义务,用法治方式在全社会营造浓厚的社会氛围,使得人人都说有利于铸牢中华民族共同体意识的话、人人都做有利于铸牢中华民族共同体意识的事,从而推动形成全社会共同维护民族团结的良好局面。

(作者单位:自治区党委党校民族宗教理论教研部)

【本专栏由兵团日报社、新疆日报社(新疆报业传媒(集团)有限公司)联办】

努力营造风清气正的政治生态

●李浩

7月7日至8日,习近平总书记到山西考察时强调:“要发扬自我革命精神,落实管党治党责任,坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通,把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去,努力营造风清气正的政治生态。”政治生态是党风、政风和社风的综合反映,营造良好政治生态是一项长期任务,是党的政治建设的基础性、经常性工作,须锲而不舍、持续推动、久久为功,以风清气正的政治生态引领正气充盈的社会生态。

保持坚定的理想信念。习近平总书记指出:“党内政治生活、政治生态出现这样那样的问题,根子还是一些党员、干部理想信念这个‘压舱石’发生了动摇,世界观、人生观、价值观这个‘总开关’出现了偏差。”共产党人坚定的理想信念是党内政治生态最好的“净化剂”。营造良好政治生态,就是要持续补钙壮骨,坚定理想信念,引导党员干部锤炼党性、提高思想觉悟。理想信念坚定了,党性觉悟提高了,自然就能够登高望远、洞若观火,就能作出正确判断和选择,对一些事情该不该做、能不能干也就能分得清、辨得明。坚定理想信念,核心是深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、推动工作,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,提高免疫力,始终做到忠诚干净担当。

保持彻底的自我革命精神。勇于自我革命是中国共产党区别于其他政党的显著标志,自我革命精神是党永葆青春活力的强大支撑。自我革命是我们党最鲜明的品格和最大的优势,也是净化党内政治生态的有效实践形式,体现着我们党推动建设良好政治生态的历史自觉与主体自觉。营造良好政治生态,必须发扬彻底的自我革命精神,对照党的理论和路线方针政策、对照党章党规党纪、对照初心使命,明确什么能干、什么不能干,自觉加强理论修养、党性锻炼,拿起自我革命这个利器,刀刃向内,不留情面地剖析思想、检视行为、改进工作,通过彻底的自我革命,打扫政治灰尘、净化政治灵魂,清除思想之垢、革除行为之弊,涵养浩然正气、去除歪风邪气,推动形成风清气正的党内政治生态。

保持清廉的政治本色。清正廉洁、无私奉献,是共产党人先进性的重要体现。清正廉洁既是净化政治生态的重要目标,也是良好政治生态的重要标志。营造良好政治生态,广大党员干部要增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力,始终不放纵、不越轨、不逾矩,清清白白为官、干干净净做事、老老实实做人、勤勤恳恳为民,永葆共产党人清正廉洁的政治本色。要把自律与他律结合起来,坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通,严肃查处各种违纪违法行为,让歪风邪气没有市场。要以开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育为契机,教育引导广大党员干部进一步吃透中央八项精神和实施细则精神,把握相关纪律处分条例,自觉遵规守纪,大胆干事创业。

保持顽强的斗争精神。习近平总书记指出:“要增强斗争精神,敢于亮剑、敢于斗争,坚决防止和克服麻木不仁、不敢斗争、不愿斗争、方向不明、政治麻木、好人主义等突出问题,在积极的斗争中形成。”营造良好政治生态,必须发扬斗争精神,敢于斗争、善于斗争,以顽强斗争养正气、固根本,推动政治生态全面净化、持续清朗。要把握斗争方向,坚定斗争意志,对各种损害政治生态的行为坚决进行抵制和斗争,当好良好政治生态的有力促进者、忠实守护者。斗争是一门艺术,要讲策略、重方法,抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,合理选择斗争方式、把握斗争火候,在原则问题上寸步不让,在策略问题上灵活机动,不断提高斗争水平、增强斗争实效。

传承和弘扬党的优良传统。习近平总书记指出,要“传承和发扬党内政治生活优良传统,同时立足新的实际,不断进行改进和创新,善于以新的经验指导新的实践”。长期以来,我们党在团结带领人民进行革命、建设、改革的伟大实践中,形成了一系列光荣传统和优良作风。这些光荣传统和优良作风,既是党的旺盛生机的动力源泉,也是推动政治生态持续净化的重要基础。好传统重在传承,好作风贵在弘扬。广大党员干部要坚持不懈用党的光荣传统和优良作风坚定信仰信念,并从其中汲取智慧和力量,以扑下身子、真抓实干的务实之风,克服形式主义、官僚主义之弊,营造踔厉奋发、干事创业的良好环境,在强国建设、民族复兴的新征程上,努力创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的辉煌业绩。

党的领导是事业发展的根本保证。看一个地方党的领导和党的建设水平高不高,一个重要方面就是看政治生态好不好。推动政治生态持续净化,必须毫不动摇坚持党的领导,加强党的建设。各级领导干部要切实履行管党治党责任,作风正派、公道处事,以自身模范行动推动政治生态持续净化,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供有力保障。

(作者单位:山东大学马克思主义学院)

本版主编 孙卫东
责任编辑 李志军
视觉 武帆

导读

抓实重点工作
奋力完成全年目标任务
详见6版

推动文化润疆不断取得新成效
详见7版

走出一条中国特色
城市现代化新路子
详见8版

党的领导是高效能治理的根本政治保证

●李健 程华伟

高效能治理是优化政府职能、提升社会治理效能,营造良好发展环境的内在要求,也是推进国家治理体系和治理能力现代化的应有之义。习近平总书记强调:“要全面落实党的领导,健全社会治理体制机制,加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作。”中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。党的领导制度明确了我国政治生活的领导关系、领导主体、领导对象,是中国特色社会主义制度的“根”和“源”,坚持党的领导是实现高效能治理的根本政治保证。

坚持党的领导,把握高效能治理的正确方向

坚持党的集中统一领导,坚持党的科学理论,保持政治稳定,确保国家始终沿着社会主义方向前进,是我国国家制度和治理体系的显著优势。作为现代政治的重要标志,政党在国家治理中起着关键作用。中国共产党处于国家权力架构中的核心位置,是最高政治领导力量。改革的深入、发展环境的变化,以及向治理能力要效能的客观情势,需要通过党的领导集成各种力量,形成治理合力。新时代在实现高效能治理中坚持党的领导,最重要的是维护党中央权威和集中统一领导,既要确保高效能治理的政治方向,又要深刻把握坚持党的全面领导与坚持以人民为中心的内在统一性,把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。

做好新疆工作事关大局,是全党全国的大事,要从战略上审视和谋划新疆工作。新时代新疆工作取得的每一项成绩,实现的每一步跨越,根本在于习近平总书记掌舵领航,在于习近平新时代中国特色社会主义思想和新时期党的治疆方略科学指引。国家利益就是兵团利益,新疆大局就是兵团大局。党的全面领导,是发挥兵团作为安边固疆稳定器、凝聚各族群众大熔炉、发展先进

生产力和先进文化示范区的功能和作用,努力形成新时代兵团维稳戍边新优势的根本政治保证。要坚持党对兵团各项工作的全面领导,立足新疆大局,以高效能治理助推兵团高质量发展,推进兵团治理体系和治理能力现代化。

坚持党建引领,夯实高效能治理的组织基础

组织是“形”,思想是“魂”,做好组织工作,既要“造形”,也要“铸魂”,要始终以马克思主义为行动指南,始终坚持用马克思主义中国化最新理论成果武装全党,不断夯实高效能治理的组织基础。自治区、兵团各级党组织和广大党员干部是推动高效能治理工作的重要力量。党员干部对党的理论掌握的程度、对业务的熟悉程度,都将直接或间接影响边疆的治理水平。因而,要始终以马克思主义为行动指南,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,抓实深入贯彻中央八项规定精神学习教育,坚持正风肃纪反腐相贯通,完善作风建设常态化长效机制,推动全面从严治党不断纵深发展,不断夯实高效能治理的战斗堡垒。兵团要坚持固本强基、大抓党组织建设,建强发挥兵团组织优势和动员能力的重要载体,确保党组织政治功能和组织功能不断增强,将党的政治优势、组织优势转化为高质量发展优势、现代化治理优势,为服务国家利益和新疆大局,推动经济社会高质量发展凝聚强大力量。

提高善治能力,推进高效能治理的基层实践

习近平总书记强调,“有针对性地部署对高质量发展、高效能治理具有牵引性的重大规划、重大改革、重大政策,在应对危机中掌握工作主动权、打好发展主动仗”。掌握主动权、打好主动仗,党员干部既要在思想上增强主动担当作为的意识,也要在

实践中加强能力本领建设。

提升基层治理组织化水平。基层是党的执政之基、力量之源。走好新时代党的群众路线,提升党建引领基层治理效能,一方面,要着力做好凝聚服务群众工作,不断增强职工群众的获得感幸福感安全感,坚持和发展好新时代“枫桥经验”,全面落实“四下基层”制度,扎实做好人民建议征集工作;另一方面,要加强社区服务体系建设和,积极引导企业、社会组织、城乡居民等共同参与公共服务供给,不断提高职工群众办事便利化水平。推动社会治理重心下移和资源下沉,促进资源流动和共享,增强基本公共服务均衡性和可及性。用心用情做好信访工作,做实做细志愿服务,更好回应职工群众关切,维护职工群众利益。

切实提升数字赋能治理的本领。党员干部要主动拥抱技术变革,切实提升本领和能力,以数据要素市场化配置改革为主线,加快融入全国一体化数据市场,因地制宜发展以数据为关键要素的数字经济,加快推进城市全域数字化转型,提升数字政务智能化水平,一体化推进数字基础设施扩容提质,持续深化人工智能等数字技术应用场景,以数字化驱动生产生活和社会治理方式变革。在驾驭数字技术赋能高效能治理的同时,党员干部要注重将技术优势与为民初心相结合,不断提升数字素养、服务能力、服务意识,让技术进步的成果真正普惠于民,实现治理能力的迭代跃升。

提升绘制“同心圆”的协调力。构建党建引领基层治理、群众参与治理的新模式,提升党员干部协调各项事务的能力是关键,以维护群众利益为出发点,坚持民事民议、群策群力、共建共享,实现基层治理人人参与、人人尽责、人人受益,充分激发群众的积极性、主动性、创造性,共绘共治治理的“同心圆”,凝聚更多力量,实现基层治理效能最大化。

(作者单位:新疆大学马克思主义学院 河南工业大学马克思主义学院)