

本版主编 王海武
责任编辑 李志军
视觉 武帆

构建兵地全方位深度融合发展格局

●甘儒新

下好兵地“一盘棋”，要进一步全面深化改革，精准破除兵地融合发展中的痼疾堵点，聚焦“嵌”与“融”的实践路径，加快基础设施深度共建，强化要素资源深度共享，统筹推进兵地深度融合，构建兵地全方位深度融合发展格局。

兵地融合发展是党中央从战略全局作出的重大部署，是立足战略全局、顺应发展大势的必然选择，具有深远的现实意义与历史意义。下好兵地“一盘棋”，要进一步全面深化改革，精准破除兵地融合发展中的痼疾堵点，聚焦“嵌”与“融”的实践路径，加快基础设施深度共建，强化要素资源深度共享，统筹推进兵地深度融合，构建兵地全方位深度融合发展格局。

加快基础设施深度共建

打通兵地融合的交通“血管”。要统筹谋划“干线联网、城市提速、铁路联通、机场覆盖”等重大交通工程，将其作为连接兵地的重要纽带。在一些资源丰富的区域，加快铁路的贯通，让兵地的农牧产品快速运往地方市场，也让地方的工业原料便捷地进入兵团工厂一线。在公路建设上，要注重兵地之间的衔接，解决偏远团场与地方乡镇的道路不通问题。交通“血管”的打通，不仅能降低物流成本，更能促进兵地人员往来，让交流合作更便捷。

推动数字基础设施建设。要加强5G、通信卫星、移动终端等兵地信息基础设施建设，让兵地在信息化时代携手前行。要加快兵地城市信息网络互联互通建设，让兵地相关部门在遇到紧急事件时，能通过网络快速传递信息、协同行动，在日常政务服务中，也能实现数据共享，方便办事群众少跑腿。

加强兵地公共基础设施同步建设。要坚持统一规划，打破兵地地区壁垒，推动兵地间跨区域“硬联通”向“软协同”升级。要共同推动新疆自贸试验区基础设施建设，吸引更多国内外企业入驻。要同步加大招商引资力度，推动落地加工、边境贸易、电子商务等企业落地兵地开发区，带动就业、促进经济发展。要补齐兵地在教育、医疗、公共服务等方面的基础设施短板，让兵地群众享受更好的生活。要用好用足对口援疆资源，积极推广“组团式”援疆模式向各领域扩展，让兵地群众共享优质服务。

强化兵地水利工程建设。要着力构建大中小微结合、骨干和分支衔接、长期发挥效益的水利基础设施网络，推动兵地道路、供热、供水等基础设施协同延伸拓展。推进具备条件的水利工程共建共享，优化流域工程

布局及水资源配置，让每一滴水都发挥最大作用。共同实施重点灾害性河流及中小河流治理，不断提高水资源保障能力，为兵地农业生产、工业发展和人民生活提供可靠的水资源支撑。

强化要素资源深度共享

加快兵地产业协同发展，以项目为纽带打破资源壁垒。鼓励兵地企业通过股份制合作抱团发展，例如，棉花加工企业可联合组建产业联盟，整合兵团的种植优势与地方的加工能力。在主导产业规划上，共同聚焦棉花、纺织、物流等领域，推动产业链各环节协同，兵团的高标准棉田提供优质原料，地方的纺织园区负责精深加工，兵地共建的物流枢纽将产品运往全国。这种全链条协作不仅能降低成本、整合资源，更能推动产业从单一制造向集群发展跃升。

构建兵地社会服务保障统筹机制，让兵地群众共享服务便利。推行社会救助同区域同政策，让团场职工与地方村民在医疗救助、低保等方面享受同等待遇。扩大兵地医保互联互通范围，让兵地群众就近就医直接结算；推动医疗机构合作，兵团所属医院可派驻专家到地方坐诊，地方医疗资源也可支援团场连队。在精神文化层面，共同开展文化润疆活动，比如联合编排反映兵地融合的优秀文艺作品，在兵地共同发展中铸牢中华民族共同体意识。

健全兵地间干部人才交流机制，打通人才流动的“旋转门”。建立兵地人才数字资源库，实现技能证书互认、就业信息共享，让劳动力在兵地间有序流动。例如，职业教育领域可联合制定培养方案，兵团职业院校增设边境贸易相关专业，地方院校强化农产品加工课程，再通过校企合作定向输送人才。干部交流可采取“双向交流挂职”模式，在互学互鉴中提升治理现代化水平。

统筹推进兵地深度融合

打破兵地间的壁垒，构建统一区域市场。要着力消除兵地在生产要素、资本、产权等领域的流通障碍，让市场在资源配置中起决定性作用。在资源确权方面，秉持“多想大局，少顾小利”的原则，加快土地、草场、林地、矿产等资源的的确权工作，例如，在跨界流域的水资源分配上，既要保障兵团的生产需求，也要兼顾地方农业灌溉和生态保护，通过科学确权合作打实基础。同时，放宽非公有制经济市场准入，鼓励民营企业参与兵地联合开发，让各类市场主体在统一开放的环境中公平竞争。

完善兵地区域共建机制，构建多元一体融合框架。

以嵌入式格局为基础，在兵地共建中明确双方责任义务，在资金共筹上探索“财政补助+社会资本+兵地自筹”的多元模式，在责任共担中建立常态化沟通协调机制。例如，在兵地交界的产业园区共建中，可约定兵团负责基础设施建设、地方负责招商引资，双方共同成立管理团队，收益按投入比例分成。这种“共同投资、共同建设、共同管理、共同受益”的模式，既能发挥兵团组织化程度高的优势，又能借助地方灵活的市场机制，实现优势互补、互利共赢。

建立兵地统一的嵌入融合政策体系，打通政策协同的“最后一公里”。例如，在财税领域推行兵地税收优惠互认，在投融资方面设立兵地融合发展基金，在城镇化建设中确保兵团辖区与地方城镇享受同等政策。针对园区共建、产业发展等重点领域，要避免兵地间重复建设和恶性竞争，鼓励兵地企业相互参股、发展混合所有制经济，例如，兵团农业企业可与地方商贸企业联合组建产销集团，实现“种植生产在兵团、销售市场在地方、共同利润共享”的嵌入融合发展模式。

加强兵地双方优势互补

建立完善兵地优势互补的机制。要加快完善兵地融合发展联席会议机制，定期梳理融合中的堵点难点；健全战略规划实施协调机制，确保双方发展方向同频共振；建立重大问题协商机制，让兵地在资源分配、项目布局等关键问题上达成共识。在此基础上，推动战略规划一体布局，兵地总体规划同步编制，避免发展方向走偏。通过机制化协作，政策规划不再“各自为战”，而成为优势互补的“指挥棒”。

让兵团优势在主动融入中释放效能。兵团可依托边境团场的区位优势，与地方共同打造边境贸易枢纽，兵团负责物流仓储建设，地方联动周边市场；发挥规模化种植、标准化生产的优势，为地方农业提供技术示范，带动农户参与产业链；用好国家赋予的政策优势，主动对接自治区重大产业集群建设，在新能源、农产品加工等领域与地方错位发展；聚焦兵团七大主导产业和21条重点产业链，因地制宜发展新质生产力，通过“双向奔赴”让兵地间的产业承载力转化为区域辐射带动力。

让地方优势在协同合作中凸显价值。地方要主动承担产业协同和技术攻关责任，联合兵团企业突破纺织、能源等领域的关键技术，共同补全产业链短板。要聚焦数字经济技术创新，引导兵地企业共建工业互联网平台，让兵团的农产品溯源系统与地方的电商平台数据互通。在培育“专精特新”企业时，支持兵地企业联合申报项目，通过龙头企业“虹吸效应”集聚资源，再以技术、品牌的“溢出效应”带动兵地中小微企业发展，形成梯度发展格局。

(作者单位：新疆财经大学马克思主义学院)

推动兵团城市高质量发展

●尹志文

城市作为经济、政治、文化、社会等方面活动的中心，在党和国家工作全局中具有举足轻重的地位。2025年中央城市工作会议明确指出，我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。这一重大判断为做好新时代城市工作提供了遵循。兵团城市是整合资源、促进经济社会发展的重要力量，必须因地制宜推动城市高质量发展，更好发挥其在履行兵团职责使命中的重要作用。

坚持理念引领，筑牢城市发展根基

城市的核心是人，以人为本是城市高质量发展的出发点和落脚点。兵团要实现城市高质量发展，就要坚持以人民为中心的理念。要将“人民至上”贯穿城市建设全过程，通过优化生产、生活、生态三大空间布局，着力完善公共服务体系，让城市发展更有温度；要注重铸牢中华民族共同体意识融入城市肌理，通过保留改造民族建筑、建设民族团结主题公园等特色项目，打造具有兵团特色的示范街区，促进各族群众交往交流交融，增强城市居民文化认同感；要运用数字化手段创新城市治理方式，通过科技赋能提升管理效能和服务水平；要同步推进产业转型升级，重点培育节能环保、清洁能源等新兴产业，为城市可持续发展注入新动能；要将生态文明理念深度融入城市发展，推动形成绿色低碳的生产生活方式。

坚持集约高效，激活城市内生动力

面对资源环境约束日益趋紧的现实挑战，兵团城市发展要走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展路子。一是科学确定城市发展规模，严格划定生态保护红线，通过“框定总量、限定容量”的刚性约束，倒逼发

展方式转变，推行功能复合、立体开发、公交导向的集约紧凑型发展模式，统筹地上地下空间一体化开发，实现土地资源的高效利用。二是充分发挥兵团优势特色，系统优化城市功能布局，完善智慧化、立体化的风险防控体系，以维稳和应急管理为导向，提升城市应急处突能力。三是依靠科技创新提高资源利用效率，提升公共交通服务水平，完善城乡物流配送体系，推动配送方式绿色智能转型，加强人行步道和自行车专用道等城市慢行系统建设。

坚持特色发展，增强城市竞争优势

城镇化受自然条件制约，受资源环境承载力制约，受经济社会发展水平制约，要因地制宜、合理布局。兵团城市要实现高质量发展，必须因地制宜、分类施策，走差异化发展道路。一是重点培育特色产业体系，充分发挥农业现代化优势，构建从特色种植、畜牧养殖到农产品精深加工的全产业链，形成现代农业产业集群；依托边境口岸优势，建设商贸物流中心，培育口岸经济产业集群。在资源配置上，建立基于人口、产业、生态承载力的精准配置机制，对人口集聚区强化公共服务，对生态敏感区严控开发强度，对产业功能区加强要素保障，实现发展质量与生态效益的有机统一。二是主动融入丝绸之路经济带核心区建设，推进高水平对外开放。兵团各城市要找准定位、突出特色。尤其是口岸城市要推动形成“口岸+园区+产业+特色服务”的多元发展格局，推动口岸经济与腹地产业协同发展，形成产业互促的开放型经济体系。同时，加强与周边城市在基础设施互联互通、产业协同配套、要素自由流动等方面的深度合作，共同构建对外开放新优势。三是将兵团特色文化保护传承与城市现代化建设有机统一。深入挖掘兵团红色文化资源，以建设兵团纪念馆、军垦文化街区等为载体，运用现代科技手段创新展示方式，开发红色研学、军垦体验等特色旅游产品。在城市更新中，要精心保留兵团

特色建筑风貌，将兵团文化元素融入现代城市建设。

坚持现代化治理，提升城市承载能力

抓城市工作，一定要抓住城市管理和公共服务这个重点。兵团城市要加快推进治理体系和治理能力现代化，提升城市承载能力。一是以智慧城市建设为抓手，全面提升城市治理的数字化、智能化水平。通过搭建城市运行管理服务平台，整合市政公用、市容环卫等各类城市管理资源，推进“城市大脑”建设，运用大数据、物联网等新技术，在交通管理、应急指挥、环境监测等领域实现智能应用，让城市更聪明、更智慧。二是筑牢边疆城市安全底线。构建韧性城市防护体系，提高城市生命线系统保障水平，提升供水、供电、供气等基础设施的抗灾能力；健全多部门协同的应急预案和响应机制，针对边疆城市特点，完善边境管控机制，织密“平时服务、急时应急”的城市安全防护网。三是创新基层治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷多元化解机制，实现小事不出社区、大事不出街道。要激发各族群众参与热情，打造共建共治共享的社区治理新格局。

坚持统筹协调，强化城市辐射功能

兵团城市要实现高质量发展，必须坚持系统思维，构建区域协同发展新格局。一方面，推进兵地融合发展，打造区域协同发展共同体，兵团城市要加强与周边地方城市的交通联系，构建便捷高效的交通网络，促进人员、物资和信息的流通。另一方面，兵团城市要加强产业转移和技术扩散，带动周边城市的产业升级和发展。同时，鼓励兵团城市与周边城市开展合作共建，共同打造产业园区、创新平台等，实现互利共赢。

(作者单位：八师石河子市党委党校经济教研室)

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》明确提出，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，是建设现代化经济体系、促进高质量发展的重要基础。兵团要持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，为经济高质量发展提供有力支撑。

打造市场化营商环境。一是推进设施联通。在交通领域，持续投入资金、人力新建高速公路与铁路，填补区域线路空白，让区域之间紧密相连。在能源建设领域，加快特高压输电线路与油气管网布局，强化能源调配能力，保障能源稳定供应。在通信设施领域，加速5G网络与光纤宽带向偏远区域延伸，消除数字差距。通过全面提升基础设施的互联互通水平，有效破除区域间的物理阻碍，为商品、资金、技术等要素在全国范围内的自由、高效流动创造良好条件。二是优化市场准入。不断完善市场准入负面清单制度，对禁止与限制领域清晰界定，做到清单之外均可自由进入，提升准入透明度。同时，确保公平准入，给予国企、民企、外企平等竞争机会，全方位优化市场准入环境。三是提升政务服务水平。提升政务服务水平是优化营商环境、激发经济活力的重大举措。要运用新技术提升政务服务智能化水平，建设一体化在线政务服务平台，深化行政审批制度改革，简化办事环节，推进服务流程再造，推进线上办事“一网通办”，线下办事“只进一扇门”。

打造法治化营商环境。要加快营造立法完善、执法严格规范、司法公正高效的营商环境，为企业提供公平竞争的市场机会，降低企业的经营风险和不确定性，充分释放创新活力和发展潜力。一是推进营商环境立法进程。加快构建适应市场经济发展的营商环境法律体系，是优化法治化营商环境的基础。要聚焦市场主体关切，明确立法方向与重点，在市场准入、产权保护、公平竞争、社会信用等重点领域加快立法步伐，使各类市场行为有法可依。同时，根据经济社会发展变化和改革需求，及时修订过时的法律法规条款。二是推动严格规范执法。要推进综合行政执法改革，整合执法队伍，减少执法层级，推进跨部门、跨领域综合执法，解决多头执法、重复执法等问题，提高执法效率和质量。同时，建立健全行政执法监督机制，加强对行政执法行为的事前、事中、事后监督，防止执法不公、执法不严等问题，按照“谁执法谁公示”的原则，及时向社会公开行政执法信息，提高执法透明度。三是加强知识产权司法保护力度。要加大对知识产权侵权行为的打击力度，依法保护企业的商标权、专利权、著作权等知识产权，建立知识产权快速维权机制，缩短维权周期，降低维权成本。

打造国际化营商环境。一是稳步扩大制度型开放。要主动对接高标准国际经贸规则，密切关注国际高标准经贸规则的发展趋势，在知识产权保护、环境保护、劳工标准等方面，逐步推进兵团的相关制度与国际规则接轨；高标准建设新疆自贸试验区兵团区块，优化各区块的功能定位，推动差异化、特色化发展，建设具有国际市场竞争力的产业体系，打造制度型开放新高地。二是着力构建国际化人才生态圈。要推动高校和职业院校围绕兵团优势特色产业，调整专业设置，加强对国际贸易、国际金融、国际法律等方面专业人才的培养；组织企业管理人员参加国际业务培训，提升企业国际化经营管理水平；创新人才引进机制，吸引国内外高层次人才、专业技术人才和创新创业人才来兵团发展，为兵团构建国际化营商环境提供有力人才保障。三是加强国际交流与合作。要积极举办各类国际展会、招商推介会，搭建国际交流合作平台，提升兵团的知名度与影响力，吸引更多人的关注与投资。

(作者单位：塔里木大学马克思主义学院)

持续打造一流营商环境

●朱军华 孟玉磊