

不断加强民族工作法律法规体系建设

● 乌云格日勒

铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作和民族地区各项工作的主线。党的二十大以来,民族工作面临新的形势任务,呈现出新的阶段性特征,铸牢中华民族共同体意识正在从单项突破迈向系统推进。习近平总书记在二十届中央政治局第九次集体学习时指出,“坚持和完善民族区域自治制度,健全民族政策和法律法规体系,推动民族事务治理体系和治理能力现代化”。推进新时代党的民族工作高质量发展,必须紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识主线,全面加强民族工作法律法规体系建设,用完善的法制体系作保障,不断提升依法治理民族事务的能力和水平。

加强民族工作法律法规体系建设的重大意义

法律法规是一个国家治国理政的前提和基础。围绕铸牢中华民族共同体意识主线,切实加强民族工作法律法规体系建设,对于高质量推进新时代党的民族工作、团结凝聚各族人民以中国式现代化全面推进强国建设具有重大意义。

高质量推进新时代党的民族工作的迫切需要。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局,立足全面推进强国建设、民族复兴伟业,将民族工作提到了前所未有的战略高度,党对民族工作的全面领导不断加强和完善,形成习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,指导新时代党的民族工作取得历史性成就、发生历史性变革。新征程上,党和人民事业的需要,以及复杂工作领域自身存在的风险挑战、当前严峻复杂的国际形势等,都对民族工作提出更高要求。面对新形势新任务,高质量推进新时代党的民族工作,必须树立法治思维,坚持依法治理民族事务,用法律保障民族团结,不断夯实铸牢中华民族共同体意识的法治基础。

丰富和发展习近平法治思想的时代呼声。习近平法治思想是顺应实现中华民族伟大复兴时代要求而产生的重大创新理论,是习近平新时代中国特色社会主义思想的“法治篇”,为新时代全面依法治国提供了根本遵循和行动指南。民族工作法律法规体系是习近平法治思想的重要组成部分,以铸牢中华民族共同体意识为主线完善民族工作法律法规体系建设,亟待将铸牢中华民族共同体意识的理念要求体现到相关法律法规的内容中,不断提升依法治理民族事务的能力和水平。

切实维护各族人民根本利益的现实需求。新中国成立以来,各族人民实现了空前的大团结。但境外敌对势力始终没放弃对我国实施“西化”“分化”,从未停止利用所谓的“民族问题”进行渗透破坏。面对复杂多变的环境,必须紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识这条主线,不断完善法律法规体系建设,有效抵御各种极端分裂思想的渗透颠覆,依法有力保障各族人民的根本利益。

与时俱进完善民族工作法律法规体系

新中国成立以来,我国逐步形成了较为系统的民族工作法律法规体系。但随着中国特色社会主义进入新时代,有些法律法规出现了不适应民族工作发展需要、有些内容条款在具体执行中滞后于时代要求等情况。必须与时俱进完善民族工作法律法规体系建设,才能有效保障民族事务治理在法治轨道上运行。

与时俱进修改完善宪法有关条款。宪法是国家的根本大法,是治国安邦的总章程。1954年宪法的颁布,标志着我国现代法治文明的萌芽。1982年现行宪法颁布实施,此后历经5次修订,逐步成熟完善。在历次修宪过程中,根据我国国情和民族工作实际,与时俱进地对相关内容进行完善,为依宪执政、依宪治理民族事务提供了遵循。随着中国特色社会主义事业发展和新时代党的民族工作的发展需要,宪法相关条款通过进一步聚焦铸牢中华民族共同体意识主线进行修改完善,必将发挥更加重要的作用。

适时补充完善民族区域自治法有关内容。民族区域自治制度是我国的基本政治制度之一。党的十八大以来,党领导人民在民族工作领域取得历史性成就,各族群众对美好生活的需求发生了很大变化。新时代新征程,党和国家的中心任务是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴,这需要全国各族人民共同团结奋斗。时代变革和事业发展都对《中华人民共和国民族区域自治法》的补充完善提出要求。要立足党和国家大局,立足各族人民根本利益,以铸牢中华民族共同体意识为主线,坚持统一与自治相结合、民族因素和区域因素相结合,完善相关内容、补充相关条款,做到实事求是、稳妥审慎、依法依规、科学准确。

尽快出台民族区域自治法促进法。党的二十届三中全会指出,“制定民族团结进步促进法,健全铸牢中华民族共同体意识制度机制,增强中华民族凝聚力”。加强民族团结进步立法工作,是新时代推进中华民族共同体建设的重要举措,是维护国家统一、促进民族团结的关键一环。民族团结进步促进法的出台,必须坚持以习近平法治思想和习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想为指导,立足新时代新征程的使命任务,着眼增强中华民族凝聚力,紧紧围绕加强和改进新时代党的民族工作的重点,努力将其制定成为一部为铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设提供法治保障的根本法律。

科学构建相关法律法规涉民族事务内容及民族自治地方自治条例、单行条例的内容体系。在民族工作法律法规体系中,相关法律法规涉民族事务内容及民族自治地方自治条例、单行条例等,是数量最为庞大、内容最为具体、与老百姓生产生活最为密切的内容体系。要紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识主线,将“中华民族”“中华

民族共同体”“推进中华民族共同体建设”等理念及要求贯穿其中,分类分层、科学合理地制定和完善相关法律法规。要依据宪法对其进行合宪性审查,正确把握共同性和差异性关系,坚持正确的、调整过时的,不断完善民族工作法律法规内容建设。

建立健全民族工作法律法规体系的保障措施

民族工作法律法规体系的修改完善是一项系统工程,涉及民族团结进步事业和各族群众社会生活的方方面面。必须发挥我国独特政治优势和具体工作中的创造性经验,不断探索总结,持续深入推进。

坚持党的全面领导。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心,是各族人民最可靠的主心骨。中国之所以能够取得法治建设的伟大成就,最根本的是有中国共产党的坚强领导。民族工作法律法规体系的构建,必须坚持党的全面领导,只有在党的领导下推进法律法规建设,才能更好维护法律权威、更有效落实各项决策部署。要在党的领导下坚持和完善人民代表大会制度,充分实现党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一,坚持立党为公、执政为民,引导各族群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念,有效调动各方面力量,领导各族人民制定完善充分体现人民意愿的法律法规。

确保协同有效推进。推进民族工作法律法规建设,要统筹“立改废”,把握好“加法”和“减法”的关系,整体推进制定新法、修改现行法、废止不合时宜的法律等工作。坚持法律面前人人平等,把握好民族平等的丰富内涵,既要反对民族歧视,也要促进机会平等。要全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,助力法治领域改革,解决好民族工作法律法规立法、执法、司法、守法等领域的突出矛盾和问题,促进各环节法治工作相互贯通、相互促进,推动全面依法治国不断深入。做好宣传阐释工作,深入宣传民族工作法律法规,不断增强各族群众的“五个认同”,引导各族群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法,推进普法理念和方式创新,不断提升各族群众的法治意识和法治素养。

健全评估和监督体系。应建立健全民族工作法律法规评估机制,推动形成各级联动、常态评估、动态监督、社会监督的工作格局,为完善各项法律法规提供科学依据。应建立严密的民族工作法律法规监督检查体系,规范工作程序、提升工作效率,增强监督检查的权威性,建立起各方协调配合、自查督察相结合、日常监督能到位的长效工作机制,助力提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平,为夯实铸牢中华民族共同体意识的法治基础贡献力量。

(作者系内蒙古自治区社会科学院副院长、研究员)

教育兴则国家兴,教育强则国家强。党的二十大报告强调要“推进教育数字化”。教育数字化不仅为开辟教育发展新赛道和塑造教育发展新优势找到了突破口,也为高校思政教育注入新的活力和提供新的实践空间。面对数字化浪潮的奔涌,高校如何以数字技术赋能传统思政教育,突破现阶段思政教育发展的现实瓶颈,构建具有强大引领力、吸引力和影响力的数字思政育人模式,成为加快教育现代化、建设教育强国的时代课题。

发展高校数字思政教育的时代之需。高校数字思政教育是数字技术与思政教育深度融合的产物,是数字技术“赋能”的全新人模式,它借助人工智能、大数据、云计算等现代数字信息技术,深度重构思政教育全流程,有效突破传统“教师—课堂—教材”的单向传导模式,构建起数据驱动、交互沉浸、精准反馈的数智化育人新生态。在科技革命重塑教育生态的当下,发展高校数字思政教育并非追赶时代风潮的跟风之举,而是应对时代变革、服务国家战略全局的必然选择。

一是筑牢意识形态安全的数字屏障。当前,主流意识形态领域面临话语鸿沟、信息茧房、渗透加剧等风险。大力发展高校数字思政教育,积极构建高校价值传播“新基建”,打造网络育人“强磁场”,能有效强化高校青年群体的政治辨别力与“价值免疫力”。二是呼应立德树人的根本任务的时代要求。培养什么人、是教育的首要问题,要培养堪当民族复兴大任的时代新人。发展高校数字思政教育,可通过沉浸式体验精准破解理论“入脑”难题,打破物理时空约束实现思政育人全场景渗透,进而提升育人的效度、广度与精度,实现因材施教、分类引导、靶向纠偏。三是实现价值观念塑造与能力培养的同频共振。当前,“数智空间”渐成意识形态斗争新阵地,各种思潮与价值观在网络激烈碰撞。高校青年作为网络“原住民”,其思想观念、价值判断深受网络环境影响。发展高校数字思政教育,能实现对高校青年价值观念的精准化、能力培养的适配化、成长跟踪的全程化,推动思政教育从“大水漫灌”到“精准滴灌”,从理论说教到情感共鸣的数字化转变。

发展高校数字思政教育的战略之要。数字化浪潮正以空前速度重塑教育生态,成为推动教育创新变革的强大“引擎”。技术是手段,育人是根本。当下,需立足实际、坚持守正创新,探索中国特色高校数字思政育人路径。

守正是核心。高校数字思政教育必须坚守政治性、方向性与规律性,确保数字化手段始终聚焦立德树人根本任务。要坚持马克思主义指导思想地位,巩固主流意识形态,扎根中国大地办教育,坚持社会主义办学方向,实现思政内容硬核算、育人成效实效化;融合是关键。数字思政教育绝非简单的技术移植,而是要实现“数字基因”与“铸魂工程”的深度融合。应积极推进空间、主体、数据与范式的深度融合,将数字能力嵌入思政教育肌理,打造兼具思想穿透力、情感感染力与行为塑造力的育人体系;人才是支撑。要加快建设兼具政治素养与数字能力的高素质师资队伍,构建复合型思政人才培养体系,努力锻造“红专并进、实学实做”的“铸魂工程师”;制度是保障。制度构建需兼具前瞻性与“弹性”,既做好顶层设计,又适应技术迭代,强化弹性制度与动态优化,为数字思政教育提供坚实保障,筑牢育人安全屏障。

发展高校数字思政教育的实践之维。大力发展高校数字思政教育,并非追逐技术潮流,而是把握时代脉搏、破解现实困境、服务国家需求的战略选择。新时代的高校思政教育应坚持以技术赋能破解育人瓶颈,以价值引领锚定发展方向,构建覆盖全链条的智慧育人体系。

高校要始终坚持思政内容政治性、思想性与科学性的统一,加快推进其可视化、情景化、智能化与平台化转型,开发场景化育人载体,推动课程思政与学科融合,实现宏大理论叙事与虚拟仿真深度融合,在数字赋能中讲述“大道理”背后的新时代脉理,深化对社会中主讲“价值观”的情感认同,打造视觉与交互并重的“数字思政新体验”。要建设校级智慧思政云平台,绘制学生成长数字画像,加快构建智能教育系统,精准分析学生的认知特征、学习偏好、成长轨迹,为每个学生生成一份专属的“思政素养成长报告”,同时,利用生成式人工智能,根据学生的学习进度和知识掌握情况,为其推送个性化学习内容,量身定制学习计划。要精准识别学生的思想动态,通过整合教务、学工、思政等多源数据,构建“监测—反馈—优化”闭环系统,通过宿舍管理数据和请假数据的交叉分析,提前识别出可能存在心理危机的学生群体,让辅导员及时介入,真正做到防患于未然,破解传统思政“效果黑箱”难题,推动教育模式从“经验驱动”转向“数据驱动”,为精准施教和分类指导提供数据支撑。

高校数字思政教育是一场关乎立德树人根本任务的时代变革,要始终确保真理之声不被淹没,育人本质不被异化。数字时代的思政教育是指引青年成长的“思想北斗”。当AI赋能思政、VR激发热血,每一次理论领航航程迷雾,每一次云端互动凝聚共识,我们更应坚守铸魂育人的初心,以技术拓展教育边界,以数字点亮信仰之光。

(作者单位:新疆师范大学马克思主义学院)

大力发展高校数字思政教育

● 谢玲

理论周刊

理论

导读

推动兵团大学生社会实践提质增效

详见6版

抗战时期中国共产党人在新疆的贡献

详见7版

强化中国式现代化人才支撑

详见8版

以铸牢中华民族共同体意识推进边疆治理的新疆实践

● 陈玉

边疆治理是国家治理体系的重要组成部分,是维护国家主权、安全和发展利益的关键所在。

新疆作为我国边疆地区,在国家治理体系中具有举足轻重的地位。习近平总书记强调“坚持把推进中华民族共同体建设作为边疆地区工作的主线”,为中国式现代化新疆实践提供了根本遵循。新疆始终以铸牢中华民族共同体意识为工作主线,完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略,积极探索边疆治理的新路径、新方法,取得了显著成效,也为其他地区提供了宝贵经验。

筑牢思想根基,深化中华民族共同体意识教育引导。高度重视铸牢中华民族共同体意识的教育引导工作,将其作为边疆地区夯基固本的战略工程,不仅体现了维护国家统一和领土完整的内在要求,更彰显了推进国家治理体系和治理能力现代化的积极探索。

新疆在推进边疆治理过程中,将铸牢中华民族共同体意识教育纳入干部教育、党员教育、国民教育体系,做好社会宣传教育,构建铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态化机制。如通过实施“万名党员进党校”工程,建立“1+2+5”教育培训体系,确保领导干部这个“关键少数”先学一步、学深一层。将民族团结进步融入“三会一课”、主题党日等基层党组织活动中,常态化开展民族团结宣传教育,打造出“马背宣讲队”“毡房夜校”等特色教育载体。构建大中小学思政教育一体化体系,通过学段衔接、载体创新等形成教育合力,依托“开学第一课”“国旗下讲话”等活动,校园广播、宣传栏、网站等宣传阵地,全方位、多角度、深层次开展中华民族共同体意识教育。同时,利用网络平台、新媒体等现代传播手段,创新宣传教育方式,拓宽宣传教育渠道,使中华民族共同体意识深入人心。注重发挥先进典型的示范引领作用,通过表彰民族团结模范集体和个人,树立一批可学可做、可追可及的先进典型,用身边人、身边事教育引导各族群众,营造人人讲团结、处处见团结的良好氛围。通过广泛而深入的教育活动,新疆在实践中不断深化中华民族共同体意识教育引导,为推进边疆治理奠定了坚实的思想根基。

促进交融互嵌,构建各民族共有精神家园与社区空间。持续深化民族团结进步创建工作,积极构建互嵌式社会结构和社区环境,促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起,推动各族群众在居住、教育、就业等领域的嵌入式发展,是做好边

疆地区民族工作、推进边疆治理的重要途径。

在新疆的实践中,促进交融互嵌不仅是政策倡导,更转化为了具体的行动方案。新疆注重从居住、教育、文化、经济等多个方面入手,营造各族群众共居共学共事共乐的社会条件,同时,持续推动建立各民族相互嵌入式社会结构和社区环境,鼓励各民族之间相互学习和借鉴,促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融。例如,深入推进文化润疆工作,全方位立体式普及弘扬中华优秀传统文化,打造特色活动品牌和多媒体传播平台,充分发挥文化旅游产业在促进各民族交往交流交融中的载体功能和示范效应。充分发挥兵团作为安边固疆稳定器、凝聚各族群众大熔炉、发展先进生产力和先进文化示范区的功能和作用,弘扬践行兵团精神,繁荣发展红色文化,完善兵地文化融合发展体制机制,推动兵地各族群众在更大范围、更多领域、更深层次实现交往交流交融。进一步深化民族团结进步教育,深入开展“民族团结一家亲”和民族团结联谊活动,推动各族干部群众在生产生活中相互帮助,在交往交流交融中加深理解、增进感情,推动中华民族共同体意识深入人心。系统化、全方位的交融互嵌措施,正在构建起各民族“你中有我、我中有你”的共同体格局,为构建各民族共有精神家园与社区空间创造了更加有利的条件,为边疆地区的稳定与发展奠定了坚实基础。

提升治理效能,将共同体意识融入边疆治理全过程。将铸牢中华民族共同体意识融入边疆治理全过程,是新疆在新时代背景下提升治理效能、推动边疆治理现代化的重要举措。

在这一过程中,新疆积极探索创新治理模式,不断完善治理体系,将铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线,贯穿于政治、经济、社会、法治等各项治理实践,切实提升治理效能。例如,坚持在发展中保障和改善民生,把为民造福作为最大的政绩,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,转变工作作风,不断提升各族群众生活品质,提高社会保障和基本公共服务能力,完整准确全面贯彻新发展理念,积极打造亚欧黄金通道,向西开放桥头堡和产业集群为支撑的现代化产业体系,加快丝绸之路经济带核心区建设,持续深化丝绸之路经济带沿线国家友好交流与务实合作,夯实新疆社会稳定和长治久安的物质基础,新疆坚持运用法治思维和法治方式防范风险、打击犯罪、处理问题、化解矛盾,弘扬法治精神,注重发挥法治在解决社会矛盾

中的重要作用,大力推进反恐维稳法治化、常态化;积极引导宗教与社会主义社会相适应,推动多种宗教和谐并存、健康发展,着力建强精通马克思主义宗教观、熟悉宗教工作、善于做信教群众工作的党政干部队伍,推动新疆宗教工作整体水平不断提升;坚持大抓基层的鲜明导向,推进边疆治理重心下移,推动基层党组织全面进步、全面过硬。通过这一系列创新性治理实践,不仅提升了治理效能,还拓展了中华民族共同体意识在边疆地区的实践广度,增强了边疆治理的系统性、整体性和协同性。

夯实区域支撑,在系统性区域协调发展增强共同体凝聚力。通过科学规划和政策引导,加强区域间的合作交流,促进资源、技术、人才等要素的共享与配置,推动形成优势互补、协同发展的区域发展新格局,边疆治理的区域支撑更加坚实有力,对中华民族共同体意识的认同更加自觉。

新疆在推动区域协调发展中,一方面,通过优化区域发展布局,强化区域间联动协作,促进各地州、县市之间的优势互补、资源共享,推动形成区域协调发展新格局。例如,积极推动城乡融合发展,加快新型城镇化建设,提高城乡基础设施建设和公共服务水平,缩小城乡差距,让各族群众共享改革发展成果;坚持把南疆发展作为区域协调发展的重中之重,优化南疆产业空间布局,健全完善支持南疆高质量发展的政策体系,实施好塔里木经济带发展规划,因地制宜谋划县域经济发展。另一方面,充分发挥对口援疆机制作用,深化全方位对口支援,促进受援地区经济社会的全面进步与民生福祉的显著提升,推动新时代对口援疆工作向高质量发展迈进。建立健全兵地协同发展机制,推动基础设施互联互通、产业发展协同协作、公共服务共建共享,在优势互补中实现融合发展,使发展成果更多更公平惠及各族群众,从而在经济共生、文化共融、社会共建中铸牢中华民族共同体意识。这些措施共同构成了新疆在推动区域协调发展中增强共同体凝聚力的重要实践,并在推动区域协调发展不断夯实铸牢中华民族共同体意识的区域支撑,为边疆治理和民族团结进步事业作出积极贡献。

(作者单位:新疆社会科学院中国特色社会主义理论体系研究中心)

【本专栏由兵团日报社、新疆日报社(新疆报业传媒(集团)有限公司)联合】