



本版主编 孙卫东  
责任编辑 冯远  
视觉 武帆

建立“共商、共建、共享、共赢”的集群治理机制。强化企业安全生产意识,加大对中小企业合法权益保护,营造良好的产业发展环境,增强企业的归属感和认同感。

### 加强区域协同联动,拓展产业发展新空间

国家利益就是兵团利益,新疆大局就是兵团大局,要主动融入自治区发展大局,深化对口援疆合作,推动产业结构优化升级。一是推动兵地融合发展,牢固树立“兵地一盘棋”思想,牢牢把握党中央对兵团的定位要求,积极融入自治区“十大产业集群”,完善兵地融合发展体制机制,进一步做好公共资源共享、基础设施衔接、产业布局配套、市场体系对接等工作,发挥“1+1>2”的协同效应,形成兵地优势互补、协同发展的产业发展格局。二是深化对口援疆合作,积极鼓励和吸引有实力的企业在兵团投资落户,促进产业集聚。承接对口援疆省市的产业转移,实现产业的梯度转移和升级。设置面向内地、援疆省市的产品销售平台,鼓励和引导兵团农产品、食品、纺织服装企业在内地大型商超、市场设立专柜,拓展兵团产业发展空间。  
(作者单位:兵团党委党校经济学教研部)

# 探索符合兵团实际、彰显兵团特色的高质量发展之路

## 编者按

9月24日,习近平总书记在听取自治区党委和政府工作汇报时指出:“兵团是实现党中央关于新疆工作总目标的重要战略力量。要深化兵团改革,探索符合兵团实际、彰显兵团特色的高质量发展之路。”高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。奋力推进中国式现代化兵团实践迈出坚实步伐,高质量发展是关键环节。为深入贯彻落实习近平总书记听取自治区党委和政府工作汇报时的重要讲话精神,进一步全面深化改革,加快推动兵团高质量发展,充分发挥发展先进生产力和先进文化示范区的功能和作用,奋力推进中国式现代化兵团实践,本版刊发相关理论文章,敬请关注。

## 因地制宜发展新质生产力

张燕梅

新质生产力已经在实践中形成并呈现出对高质量发展的强劲推动力。探索符合兵团实际、彰显兵团特色的高质量发展之路,应立足兵团现有区位、资源及产业等优势,因地制宜发展新质生产力,推动兵团高质量发展。

### 持续推动科技创新和产业创新深度融合

科技创新和产业创新的深度融合是因地制宜发展新质生产力的关键所在,兵团要围绕国家重大产业规划,立足自治区“十大产业集群”及兵团七大主导产业和21条产业链发展要求,持续推动科技创新和产业创新深度融合。一是做好科技创新资源的整合。科技创新资源的碎片化和分散化制约了其与创新资源的融合度,要明晰兵团现有科技创新资源的类别、优势和功能等,打造数智化的科技创新资源服务平台,为科技创新资源供给方与科技创新资源需求方的洽谈与交易提供便捷服务,解决科技创新资源信息不对称和流转困难等问题,打破技术等市场或市场等技术的困境,确保科技创新与产业需求的精准有效对接。二是提高科技成果转化效率。产业创新的核心在于技术的突破以及科技成果能否顺利转化为产品,要进一步提升科技成果的转化率,鼓励研发机构、科研院所及高校通过技术转让或技术入股等形式向企业等技术需求方有偿转移科技成果。鼓励和支持科技人员按照规定参与企业的重大科研活动或担任企业的技术研发顾问;对实现科技成果转化成果顺利转化的科技人员进行相应的奖励,从精神和物质上肯定科技人员的科技创新成果,提升科技人员转化科技成果的积极性。三是进一步提升产业链与创新链的匹配度。引导科技人员立足兵团七大主导产业和21条产业链进行科技创新,从源头上提升产业链与创新链的融合度。建立科技创新需求清单,根据兵团高质量发展需求进行动态调整,精准定位产业创新和科技创新的融合点,做到产业链出题、创新链解题。

### 聚焦优势发展新质生产力

兵团在因地制宜发展新质生产力时要立足现有产业基础,充分发挥自身优势。一是立足现有产业优势发展新质生产力。聚焦兵团农业、绿色化工、新能源及矿产资源开发等优势产业,结合自治区“十大产业集群”、兵团七大主导产业和21条产业链,催生一批具有兵团特色的新产业、新模式,助推新质生产力发展。二是立足科技优势发展新质生产力。发挥各师市在植保无人机、北斗导航无人驾驶、智慧城管系统等方面的科技优势,进一步提升兵团全域科技创新主体的科技创新水平,培育具有兵团特色的新质生产力,以科技创新助推产业创新。三是立足区位优势发展新质生产力。立足“一带一路”核心区、向西开放桥头堡等区位优势,加快发展更高层次开放型经济,深化与周边国家的科技和产业合作,创新与周边国家的科技交流及产业交流方式,为因地制宜发展新质生产力创造良好环境。

### 加大新型劳动者的培育力度

新型劳动者是新质生产力最核心、最能动的要素之一,是因地制宜发展新质生产力的重要抓手。一是构建多元化人才培养体系。兵团高校要将培养什么样的学生,与发展新质生产力所需要的新型劳动者相结合,有针对性地培养高素质人才。鼓励高校与企业共建联合实验室,让学生参加实操学习,成为懂知识、会技术的新型劳动者。二是着力培养跨学科人才。兵团高校应根据兵团发展新质生产力的中长期需求调整学科设置,培养学生综合运用各类学科知识的能力,大力培养新型劳动者。三是促进产学研深度融合。引导企业明确中长期需求,与高校定制实践课程,把课堂搬进企业或把企业人才请进课堂,提升学生专业素质与企业需求的匹配度。推动高校与企业建立紧密联系,以市场需求为导向调整课程设置,确保学生在毕业后能够顺利进入工作岗位。

### 健全因地制宜发展新质生产力体制机制

进一步完善体制机制,打通堵点卡点,让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动,不断增强高质量发展内生动力。一是深化科技体制改革。加大财税金融等政策的支持力度,全力支持企业、高校、科研院所等科研主体进行科技创新,给予相应的物质奖励,减少科研主体进行科技创新的后顾之忧。优化科技创新资源的配置方式,提高兵团全域科研主体进行科技创新的积极性。加大对青年学者和基层科研人员的支持力度,激发社会群体科技创新的活力。二是创新科技服务机制。要靠前服务,主动为科研主体提供服务,进一步梳理国家、自治区及兵团科技创新的相关政策,形成“政策超市”,让科研主体能够有效获取各类政策信息。三是完善人才引进机制。注重人才多元引进,实施更加开放的人才政策,让有志于兵团发展的优秀人才引得进、留得住、用得好。有针对性地引进关键领域的高层次人才,推动新兴产业和未来产业发展,抢占新质生产力发展未来高地。  
(作者单位:十三师党委党校经济管理教研室)

## 加快构建兵团特色现代化产业体系

马琴

服务能力,发展特色服务业。

### 强化科技创新引领,培育发展新质生产力

科技创新是发展新质生产力的核心要素,也是推动兵团产业转型升级的关键动力。要坚持创新在现代产业体系建设中的核心地位,以科技创新带动产业创新,加快形成新质生产力。一是加大研发投入,推进高水平科技创新平台建设。通过增加对基础研究和应用研究的投入,支持企业、高校和科研机构开展前沿技术和关键核心技术攻关,提升兵团科技创新能力。二是推动科技成果转化,加速科技成果转化机制,促进科技成果与产业深度融合;加强知识产权保护,完善知识产权保护体系,激发创新活力;促进产学研合作,推进企业与高校、科研机构协同创新,形成创新合力。三是提升产业技术水平,推动传统产业的智能化、绿色化和高端化改造。发挥企业在科技创新中的主体作用,开展“组团式”产业技术创新,破解制约兵团产业发展的关键技术和“卡脖子”技术难题;支持企业向高端化、精细化、专业化方向发展,提升产品的附加值和市场竞争能力。四是大力推进“智改数转网联”,应用大数据、人工智能、物联网等新技术,推动产业智能化改造、数字化转型、智能化链接,提升产业的整体竞争力和可持续发展能力。

### 推进延链补链强链,促进产业集群化发展

延链补链强链是促进产业集群化发展的关键举措。一是延长产业链,推动兵团21条重点产业链向上下游延伸,提升产业链的完整性,增强产业链的稳定性和抗风险能力。二是补齐产业链的短板和薄弱环节,针对产业链中暴露出的缺口、

短板问题,精准施策,着力打通堵点、畅通痛点、补上断点,确保关键时候不“掉链子”。三是深挖产业优势,聚焦兵团七大主导产业,引导相关企业、机构和组织实现空间集聚,通过技术创新和管理创新,加快培育一批具有国际竞争力的产业集群。四是深化开放合作,积极参与丝绸之路经济带核心区建设,充分发挥新疆自贸试验区制度创新优势,深化人才、技术、资本、资源等合作,提升兵团特色产业集群的知名度和竞争力。五是抓好重点企业行业发展,重点推进纺织服装全产业链发展,硅基、铝基等产业高质量发展,氯碱化工、煤化工、石油和天然气化工产业高端化发展,农副产品加工业增值化发展。

### 进一步全面深化改革,优化产业发展软环境

良好的营商环境是企业发展的沃土,是驱动经济高质量发展的核心引擎。一是深化“放管服”改革,简化行政审批流程,减少审批事项,提高审批效率。通过推行“一站式”服务和“互联网+政务服务”,实现政务服务的便捷化和高效化,降低企业办事成本。创新监管方式,加强事中事后监管,营造公平竞争的市场环境,确保市场秩序的稳定。二是提升金融服务水平,加大对产业发展的金融支持力度,创新金融产品和服务模式,满足企业的融资需求。推动企业上市融资,利用资本市场促进企业发展壮大,提升企业的直接融资比例。加强金融风险防控,完善金融风险监测预警机制,维护金融稳定。三是加强人才队伍建设,制定出台吸引人才的政策措施,吸引高层次人才、创新人才和紧缺技能人才来兵团创新创业。加强职业教育和技能培训,培养一批适应产业发展需求的高素质技能人才。完善人才激励机制,提高人才的待遇和地位,营造尊重人才、爱护人才的良好氛围。四是加强公共服务体系建设,提升服务质量,

## 多措并举推动兵团民营经济高质量发展

张付新 胡长春

### 加强人才培育和引进,增强民营企业发展内生动力

民营经济高质量发展关键在人才。新时代,要聚焦民营企业创新发展需求,坚持人才引育留用全链条发力,多措并举为民营企业高质量发展提供坚实的人才支撑。一是加大对人才培养的投入力度。推动兵团高校、科研机构与民营企业开展深度合作,建立产学研用深度融合的创新体系,培育一批既拥有坚实理论基础,又深谙洞悉市场需求的高素质创新型人才。鼓励和支持高校开设与科技创新相关的课程,优化人才培养结构,提高人才培养质量,满足民营企业对创新人才的需求。二是完善人才激励机制。提高人才薪资待遇,优化人才评价机制,加强知识产权保护体系建设。构建公平、公正、开放的人才市场格局,营造尊重人才、鼓励创新的良好氛围,激发企业创新活力,增强民营企业创新能力。加强对优秀人才的表彰和奖励,进一步激发全社会的创新热情。三是弘扬企业家精神。鼓励企业家发扬创新精神、发展新质生产力,聚焦生产要素的转型升级,推动从数量增长向质量飞跃,实现这些要素的存量配置与高效整合,构建更高效、更先进的生产模式。积极推动民营企业按照中国特色的现代企业制度要求完善治理结构,抓好接班人培养和新老交替,更好激发民营企业内生动力。

### 优化营商环境,释放民营企业发展活力

营商环境对于激发市场活力和社会创造力、推动经济高质量发展意义重大,只有进一步优化营商环境,才能激发民营

经济经营主体的活力。一是继续加大简政放权力度。理顺有效市场和有为政府的关系,善于运用价格、供求、竞争机制推动资源高效配置和有效供给,让各方归其位、司其职。聚焦市场主体需求,着力提升政务服务能力和水平,打造审批更少、流程更优、体制更顺、机制更活、效率更高、服务更好的营商环境。二是构建公平竞争的市场环境。加强重点领域反垄断监管,保障各类市场经营主体享有平等的市场准入权,特别是要确保民营企业能够获得无差别的市场准入机会,消除市场壁垒。强化执法监督,有效整治执法过程中的不规范行为,严格依照法律法规保护民营企业合法权益,营造公平、公正的市场环境。三是着力构建“亲”“清”新型政商关系。探索建立政商交往服务性清单、限制性清单、禁止性清单,对党政干部和企业交往的红线、底线作出明确规定。各级领导干部要树立正确的政绩观,公私分明、守牢底线,放心大胆与企业交朋友,真心实意帮企业排忧解难,亲而有度、清而有为。引导民营企业摒弃“靠关系”的陈旧思维模式,做到遵纪守法办企业、光明正大搞经营,靠实力取胜,靠技术取胜,贴近市场,提升核心竞争力。

### 深化产学研合作,提高民营企业创新能力

民营经济是高质量发展的重要基础,是科技创新的重要力量。要以提高民营企业自主创新能力为目标,逐步建立起企业为主体、协同创新为方式、市场为导向、产学研融合的技术创新体系。一是深化产学研合作。持续推进校企在科技研发、成果转化等方面的合作,为民营企业与高校及科研院所开展产学研对接和交流活动搭建桥梁,建立和完善产学研合作

中的信息共享机制以及利益分配体系,保障平衡各方利益。二是积极促进产学研合作项目落地。加大对产学研合作项目的支持力度,鼓励企业通过“揭榜挂帅”“赛马争先”“公开竞争”等方式,面向高校发布科技攻关项目,吸引师生团队参与项目研发,引导师生团队在面向新疆建设、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态上取得新成果、获得新突破。三是夯实产学研深度融合人才支撑。鼓励高校、科研院所与企业共建专业、共培师资、共研项目,推进教育、科技、人才“三位一体”融合发展。支持企业加大创新人才培养引进力度,为人才提供良好的工作环境和平台。将人才评价“话语权”下放企业,充分激发人才创新潜能。

### 推动专利成果转化运用,赋能民营企业高质量发展

聚焦推动知识产权价值实现,多举措推动专利转化运用见实效,帮助企业、高校、科研机构等将技术专利转化为现实生产力,赋能民营企业高质量发展。一是建立健全专利成果转化运用机制。建立有效的科技成果转化激励机制,激发创新主体积极性,鼓励民营企业加大专利成果转化投入,提高转化率;设立科技创新基金,支持企业加大研发投入,提高自主创新能力。二是搭建专利成果转化交流平台。搭建一个涵盖高校、政府机构与企业三方的成果转化与创新交流的网络平台,实现各主体有机衔接、相互支撑,拓宽科技成果转化路径。鼓励民营企业通过买断等方式获取科技成果,加速科技成果向现实生产力的转化。三是加强专利保护。建立健全知识产权保护体系,提高民营企业的专利保护意识,营造崇尚创新、维护知识产权的良好社会环境。采取“普惠服务+重点培育”相结合的方式,提升面向中小微企业的知识产权公共服务水平。运用法治思维和法治方式加强对创新成果、知识产权的保护,严厉打击知识产权领域不正当竞争等各类违法行为,推动民营企业为经济社会高质量发展作出新贡献。  
(作者单位:塔里木大学马克思主义学院)