8
2025年11月24日
星期一
联系电话：
0991-5509381
兵团日报
投稿邮箱 btrb381@163.com

加快经济社会发展全面绿色转型

编者按

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。党的二十届四中全会将“加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国”置于突出位置，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央走生态优先、绿色发展之路的坚强意志和坚定决心，必将对全面推进美丽中国建设、加快推进人与自然和谐共生的现代化产生重大而深远的影响。如何深入认识和把握加快经济社会发展全面绿色转型的重大意义和重点任务？本版摘发部分文章，供读者学习参考。

推动经济社会绿色低碳转型

●李高

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》强调，绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。今年是我国碳达峰碳中和目标提出五周年和《巴黎协定》达成十周年，也是提交新一轮国家自主贡献的重要节点。习近平总书记在联合国气候变化峰会上宣布我国2035年国家自主贡献目标，首次提出碳达峰之后覆盖全经济范围、包括所有温室气体的绝对量减排目标，还提出非化石能源消费占比、风电和太阳能发电总装机容量、森林蓄积量、新能源汽车、全国碳市场、气候适应型社会建设等一揽子目标，全面展现了我国应对气候变化和绿色低碳转型的决心和力度。这是党中央对持续实施积极应对气候变化国家战略，坚定不移实现碳中和的重大决策部署。

深入贯彻党中央关于2035年国家自主贡献目标的新部署新要求

“双碳”目标提出5年来取得的积极成效。党中央将碳达峰碳中和工作纳入生态文明建设整体布局和经济社会发展全局，将应对气候变化摆在国家治理更加突出的位置，形成了政府有力引导、企业积极响应、全民广泛参与的良好工作格局。2024年我国新能源对GDP贡献率达到10%，以新产业、新业态、新商业模式为特征的新兴经济持续涌现，“新三样”出口突破万亿元，绿色低碳产业成为我国经济增长的新生力量和当前我国经济最富有活力的部分。截至2024年底，我国森林蓄积量超200亿立方米，风电、太阳能发电总装机容量达到14.1亿千瓦，大幅提前完成我国2030年国家自主贡献中这两项指标。我国多项新能源技术和装备制造水平已全球领先，新能源汽车实现“换道超车”，新质生产力实现跨越式发展，构建了全球最大、发展最快的可再生能源体系，建成了全球最大、最完整的新能源产业链。近10年，我国为世界提供了80%以上的光伏组件和70%的风电装备，推动全球光伏发电和风电项目平均度电成本分别累计下降超过80%和60%，中国制造的绿色引领作用不断增强。

2035年国家自主贡献目标的最新部署。“十五五”“十六五”是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，将接续实施2035年国家自主贡献目标。党中央明确要求加快推进经济社会发展全面绿色转型，并充分考虑当前和未来一段时期国内国际形势，基于我国国情和发展战略，提出了2035年国家自主贡献目标。这不仅是气候目标，也是推动高质量发展和绿色低碳转型，提升气候韧性、发挥市场机制作用的一揽子目标。这是对碳中和的再动员、再部署，标志着中国应对气候变化目标从聚焦二氧化碳到覆盖全温室气体、从控强度到降总量的重大跨越，全面展现了我国积极应对气候变化方向不变、力度不减的战略定力。我国首次将适应纳入国家自主贡献目标，体现中国减缓与适应气候变化并重的一贯理念，着力提升城市气候韧性。这是中国对照《巴黎协定》要求、体现最大努力制定的目标，是对《巴黎协定》长期目标实施的有力支撑。据测算，到2035年我国将实现的温室气体净排放下降绝对量超过此前所有发达国家历史同期水平，更新的风电、太阳能发电总装机容量目标超过全球当前风电、太阳能发电装机容量总和。

坚定不移落实好2035年国家自主贡献目标

在落实目标中发挥中国特色社会主义制度的优越性。积极应对气候变化是习近平生态文明思想的重要组成部分。中国在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平生态文明思想为指导，以中国特色社会主义制度在应对复杂挑战中的强大组织力、动员力和执行力，推动气候治理由战略擘画走向全面实施。近年来，面对国内国际复杂形势，一些地方和企业应对气候变化“陷阱论”“阻碍发展论”等消极声音有所上升。我们必须清醒认识到，绿色低碳发展已经成为时代潮流，个别国家搞“本国优先”和单边主义、保护主义，改变不了全球绿色发展大趋势。绿色低碳转型是应对气候变化的必由之路，也是经济社会发展的新引擎，已经成为国际竞争新高地。未来，绿色低碳产业的蓬勃发展将为我国经济注入新的绿色动力，也将持续塑造我国在绿色低碳领域的竞争优势。我们要深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，积极稳妥推进应对气候变化，防止对推动绿色低碳转型和气候治理的目标“松劲歇脚”“观望懈怠”。

加快经济社会全面绿色低碳转型。一是健全法律法规标准体系。推进出台生态环境法典，研究制定应对气候变化专项法律。二是加快发展方式绿色低碳转型。有序推进能源、工业、建筑、交通、农林业等重点领域绿色发展，加强甲烷、氧化亚氮、含氟气体等非二氧化碳温室气体管控。三是全面提升适应气候变化能力。完善适应气候变化工作体系，优化升级观测预测预警体系，强化重点领域、重点区域适应行动力度，主动应对气候不利影响，减少损害损失。四是加强全国碳市场建设。有序扩大强制碳市场覆盖行业范围，提升市场活力，持续提高管理水平，发挥碳市场在碳排放双控中的关键支撑作用，着力构建更加有效、更有活力、更具国际影响力的碳市场。五是加强科技研发和重大工程建设。加强应对气候变化重大基础科学研究，加快绿色低碳零碳负碳技术研发和推广应用，规划实施应对气候变化一揽子重大工程。六是夯实基础能力。推进碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系等政策创新。

深化应对气候变化国际合作。我国2035年国家自主贡献目标的实现不仅自身需要付出艰苦努力，同时也离不开公平的国际环境、稳定的合作关系、互惠的贸易格局和安全可靠的产业链供应链保障。单边主义、保护主义正在损害全球绿色技术创新与产业合作，损害全球应对气候变化的努力。我们将高举多边主义旗帜，继续与各方一道，秉持人类命运共同体理念，为推动全球合作应对气候变化作出积极贡献。我们将呼吁各方增进政治互信，加强产业链、供应链的国际合作，相互鼓励、相互促进，而非掣肘制约、指责打压。我们将推动公正转型，充分尊重发展中国家的发展权，通过转型缩小而不是扩大南北差距。我们还主张发达国家应当落实率先减排义务，给发展中国家提供更多资金和技术支持，破坏应对气候变化国际合作、最终损害各方减排努力的国家需要承担新的历史责任。我们将以中国技术、中国产品为全球创造绿色低碳发展机会，努力为广大发展中国家采取气候行动创造有利条件，推动构建公平合理、合作共赢的全球气候治理格局，为应对全球气候变化作出努力和贡献。

（据《学习时报》）

形成美丽中国建设新格局

●楼俊超

党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，为未来五年我国发展擘画了宏伟蓝图。其中，“美丽中国建设取得新的重大进展”被确定为“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一。“十五五”时期，必须把美丽中国建设摆在强国建设、民族复兴的突出位置，以系统思维统筹推进美丽中国建设，推动生态环境全面改善。

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化。“十五五”时期，要把“两山”理念贯穿于国土空间规划、产业布局、要素配置全过程，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，守牢生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，把美丽中国建设主要目标细化为可考核、可操作的指标体系。需要看到，建设美丽中国，涉及的领域更宽、行业更多，触及的矛盾和问题层次更深，需要构建层次分明、责任清晰、齐抓共管的生态环境保护工作格局。“十五五”时期，地方各级党委和政府要坚决扛起美丽中国建设的政治责任，坚决摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法，不断增强共抓生态文明建设的整体效能，把“两山”理念转化为推动高质量发展的生动实践。同时，还要更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，加快完善生态环境保护法律法规体系，强化最严格的生态环境保护制度，用制度刚性约束推进发展方式绿色转型，让绿水青山真正成为百姓的“幸福不动产”与地方发展“金名片”。

因地制宜发展新质生产力，以科技创新塑造绿色发展新动能。“十五五”时期，要立足不同地区资源禀赋、产业基础和环境容量，推动数字技术、绿色技术与实体经济深度融合，做强高端化、智能化、绿色化的现代制造业，壮大新能源、新材料、节能环保等绿色产业，发展绿色金融、绿色物流、绿色旅游等新业态新模式，加快构建绿色低碳循环经济体系。发展新质生产力要用好改革这把“关键钥匙”，在能源、电力、土地等领域深化市场化改革，完善碳排放权交易、环境权益交易等制度安排，畅通科技成果转化和要素流动渠道，激励更多“耐心资本”投向绿色低碳领域，推动形成有利于新质生产力成长的体制机制，让绿色成为高质量发展的鲜明底色。通过发展新质生产力，大幅提升资源配置效率和全要素生产率，加快传统产业的绿色改造和数字升级，推动经济结构不断优化，走出一条以科技创新为引领、以结构升级为支撑、以绿色低碳为鲜明特征的现代化发展道路。

创新治理模式，构建美丽中国数字化智能化支撑体系。要高标准建设“生态环境智慧大脑”，构建天空地海一体化监测网络，实现PM2.5、水质、生物多样性等要素的实时感知和综合研判，全面覆盖大气、地表水、土壤等重点领域，形成从数据采集、模型分析到指挥调度的闭环链条。要开发大气污染扩散、流域水质变化、重大生态风险等预测预警模型，在京津冀、长江流域、黄河流域等区域试点“污染防控一张图”“流域治理一盘棋”，提升预警响应速度与决策精准度。同时，要深化数字技术赋能监管，推行“人工智能+监管”“互联网+执法”模式，在重点排污单位安装智能监控设备，推进排污许可“一证式”管理和执法监管“非现场化、全时段化”，让监管更加精准、透明、高效。在推进数字化智能化治理的同时，还要同步完善数据安全和隐私保护制度，真正实现技术向治理能力、治理效能的深度转化。

凝聚社会共识，形成全民参与美丽中国建设的格局。“十五五”时期，要把满足人民日益增长的优美生态环境需要作为出发点和落脚点，完善环境信息公开制度和公众参与程序，拓宽公众参与环境决策和社会监督的渠道，让更多基层经验、群众智慧转化为制度成果。要大力加强生态文明教育，强化生态文明理念在国民教育体系、干部教育培训体系和社会教育体系中的地位，推动生态文明教育进课堂、进机关、进社区、进企业，使尊重自然、顺应自然、保护自然成为社会共识。要广泛开展“绿色生活创建行动”，大力推广绿色建筑、绿色出行、绿色消费，倡导简约适度、文明健康、绿色低碳的生活方式，进一步推动节水、节电、垃圾分类等绿色行为融入日常衣食住行。持续开展“美丽中国，我是行动者”系列活动，广泛动员园区、企业、社区、学校、家庭和个人积极行动起来，把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动，推动形成人人、事事、时时、处处崇尚生态文明的社会氛围，凝聚起美丽中国建设的磅礴力量。

（据《光明日报》）

为推行绿色生产生活方式提供有力保障

●张博

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。贯彻落实党的二十届四中全会精神，实现经济社会发展全面绿色转型，需从打造绿色产业、创新绿色科技等方面着力，为推行绿色生产生活方式提供有力保障。

打造绿色产业。绿色产业是发展新质生产力的重要载体，也是经济社会发展全面绿色转型的重要物质基础。党的二十届四中全会提出“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”，强调把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向。以绿色产业支撑绿色发展，需做大增量、优化存量，加快产业结构绿色低碳转型。优化提升传统产业，推动钢铁、有色、化工、建材等行业绿色低碳改造升级；大力发展绿色低碳产业，鼓励绿色低碳导向的新产业、新业态、新商业模式加快发展；做强绿色制造业，培育壮大新兴产业和未来产业，发展绿色服务业，提升现代化产业体系的“绿色含金量”。同时，发展绿色供应链，鼓励企业开展绿色设计、选择绿色材料、实施绿色采购、打造绿色制造工艺、推行绿色包装、开展绿色运输、做好废弃产品回收处理，实现产品全周期的绿色环保，将绿色发展融入产业升级、结构调整全过程。

创新绿色科技。近年来，全球科技创新进入空前密集活跃时期，绿色技术成为科技竞争的重要领域之一。把握“十五五”时期经济社会发展的主要目标，积极稳妥推进和实现碳达峰，需加快科技创新，不断塑造绿色发展新优势。绿色技术只有转化为现实生产力，才能有效激发企业创新活力，为绿色发展注入更多新动能。要加强应用基础研究，加快关键技术研发，强化企业科技创新主体地位，加快先进适用技术示范应用和推广。推进产业数字化智能化同绿色化的深度融合，加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用，推动绿色低碳数字基础设施建设，深化人工智能、大数据、云计算、工业互联网等在电力系统、工农业生产、交通运输、建筑建设运行等领域的应用，引导数字科技企业绿色低碳发展，助力上下游企业提高减碳能力。增强人工智能科技创新能力，加快建立新一代人工智能关键共性技术体系，持续为绿色发展赋能。

健全绿色制度。制度是起根本性、全局性、长远性作用的。推动绿色发展，要让制度成为刚性约束和不可触碰的高压线。我国碳达峰碳中和“1+N”政策体系已构建完成，绿色低碳政策体系日益完善，涉及经济社会发展的方方面面。“十五五”时期，要进一步完善生态补偿机制，推动健全环境治理体系，以最严格的制度、最严密的法治保护生态环境。持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化，加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，完善生态环境标准、监测、评价和考核制度。实施碳排放总量和强度双控制度，完善碳排放统计核算体系，稳步实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。完善资源总量管理和全面节约制度，落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策，加强绿色经济市场激励机制建设，吸引更多资金和资源投入绿色低碳领域。

营造绿色文化。坚持绿色发展是发展观的一场深刻革命。习近平总书记强调，“要弘扬生态文明理念，培育生态文化，让绿色低碳生活方式成风化俗”。中华民族始终遵循“道法自然、天人合一”的自然观，体现了对人与自然和谐共生的追求。推动经济社会全面绿色转型，首要的是转变思想观念，促使全社会自觉参与生态环境保护、切实践行绿色发展理念，自觉推动绿色低碳发展，形成“取之有度，用之有节”的生活方式。弘扬绿色文化，让绿水青山就是金山银山的理念落地生根，将尊重自然、顺应自然、保护自然的发展理念融入日常生活，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推动全民行动，从垃圾分类、节约用水、低碳出行等生活细节做起，让绿色生活方式蔚然成风。提高全社会生态文明意识，让绿色低碳生活成为行动自觉，为美丽中国建设凝聚最广泛、最深厚的力量。

（据《经济日报》）

理论周刊 文摘

团结客户端

本版主编 习腾飞
责任编辑 张瑜莹
视觉 石磊

擦亮高质量发展的生态底色

●陈朋

习近平总书记强调，“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。在这一时期，推动高质量发展是“硬道理”。高质量发展是一个复杂的系统工程，绿色、生态是其重要内容。党的二十届四中全会将“美丽中国建设取得新的重大进展”作为“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一，并将“加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国”作为一项重要部署。这就要求我们在推动高质量发展过程中，擦亮高质量发展的生态底色，筑牢生态文明之基，走好绿色发展之路。

在人类文明的发展历程中，生态环境是人类生存和发展的重要根基。朗朗晴空、徐徐清风成为民生之要、百姓之需。进入新时代，习近平总书记提出“绿水青山就是金山银山”理念，使人们更加清醒地认识到，环境就是民生、青山就是美丽、蓝天也是幸福。高质量发展具有“生态性”，高水平保护也具有“经济性”，二者融合共进、相互成就。特别是在构建新发展格局中，绿色发展成为高质量发展的必然要求。绿色发展作为一场广泛而深刻的经济社会系统性变革，能够加快推动产业结构、生产方式、生活方式乃至经济社会的全面转型升级，进而推动实现人与自然和谐共生，解决生态环境与经济社会发展相协调的问题。西方国家的现代化历程已经清晰地表明，以破坏自然环境、掠夺自然资源为代价的发展，不仅会滋生日益严重的环境污染问题，而且会使人与自然的关系趋于紧张、矛盾不断激化，最终导致发展受阻。因此，要想实现高质量发展，就必须守住生态底线。

新时代以来，我们以前所未有的力度抓生态文明建设，推动生态环境保护发生了历史性、转折性、全局性变化。产业向“新”向“绿”转型态势更加明显，智能绿色新产品产量增速更快，并不断进入人们的日常生活。这些生动实践表明，在推动高质量发展过程中擦亮生态底色，既是内在要求，也是重要保障。

理念是行动的先导。擦亮生态底色，首要的是牢固树立和积极践行“绿水青山就是金山银山”理念。生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。在生态环境保护与高质量发展上，“绿水青山和金山银山”绝不是对立的。绿水青山既是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富，保护好了就会变成金山银山。但是，一些地方重发展、轻保护的思想认识仍然没有彻底消除，有的为了短期发展，将人与生态环境的关系对立起来，在生态保护与经济发展上做“二选一”的选择题，以牺牲生态环境为代价换取经济增长。这不仅违背了自然规律，而且为长远发展埋下了后患。因此，必须树立大局观、长远观、整体观，保持加强生态文明建设的战略定力，不能因小失大、顾此失彼、寅吃卯粮、急功近利。要坚持把绿色发展理念贯穿于经济社会发展全过程各方面，为高质量发展“明底线”“划边框”“增绿添金”，切实做到经济效益、社会效益、生态效益的同步提升。

守住高质量发展的生态底色不仅要有立竿见影的措施，更要有科学合理的制度安排。高质量发展与生态环境保护，既需要“立说立行”，也需要“久久为功”。针对目前生态环境保护领域的突出问题，必须采取一系列有力措施。比如，强化环保政策同其他政策的协同发力，注重源头预防、前端减排、全程监管、协同增效。围绕蓝天、碧水、净土保卫战的关键领域和薄弱环节，靶向发力、科学治污。实践证明，保护生态环境必须依靠制度、依靠法治，以法治方式为生态文明建设提供可靠保障。因此，在狠抓立行立改的同时，还要健全完善资源生态环境管理制度、生态环境损害责任追究制度、生态文明领域统筹协调机制等。只有把立竿见影的措施与科学合理的制度体系结合起来，才能发挥综合效应。

统筹推进高质量发展和高水平保护，不仅拓展了中国式现代化的生态文明意蕴，而且回答了推进中国式现代化建设的时代命题。面向“十五五”，推动高质量发展，亟须擦亮其生态底色，通过有效的生态环境保护让高质量发展的含金量越来越高。

（据《中国社会科学报》）