

建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基

编者按

党的二十届四中全会提出，“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”“要优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，促进服务业优质高效发展，构建现代化基础设施体系”。面对新一轮科技革命和产业变革加速演进，建设具有兵团特色的现代化产业体系，持续发展先进生产力的示范区，需要加快传统产业转型、新兴产业培育、未来产业布局、服务业能级提升和部署新型基础设施，建设现代化产业体系，为实体经济高质量发展提供战略支撑。为深入贯彻落实党的二十大精神，贯彻落实好兵团党委八届十次全委部署，本版围绕相关问题刊发稿件，敬请关注。

加快构建以先进制造业为骨干的兵团现代化产业体系

●赵雪莉

党的二十届四中全会提出，“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系”。现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础；制造业是实体经济的主体，也是我国现代化产业体系的核心内容，发展先进制造业是发展现代化产业体系的重中之重。兵团要先进制造业的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，努力走出一条符合兵团实际、彰显兵团特色的高质量发展之路，为忠实履行新时代兵团职责使命，在新起点上奋力建设社会主义现代化兵团提供坚实物质基础。

优化提升传统产业。传统产业是现代化产业体系的基底。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）从推动重点产业提质升级、提升产业链自主可控水平、推动技术改造升级、增强质量技术基础能力、优化产业布局等方面进行了部署安排，为兵团优化提升传统产业指明了方向。兵团要立足实际，紧抓重点，通过技术改造、链条延伸和优化布局等，让传统产业“老树发新芽”。一是推动重点产业提质升级。以提高产品质量为主线，强化标准引领、质量管理和品牌建设，在农产品、原材料等领域推动以国家标准引领产业优化升级行动，提升质量管理能力，加快兵团制造业品牌建设、培育和推广，激励棉花和纺织服装等传统产业向卓越质量和高端价值链攀升。二是发展先进制造业集群。强化科技支撑，提升产业链自主可控水平，积极构建以企业为主体、产学研高效协同的创新体系，推动重要产业基础再造和重大技术装备攻关，持续打造兵团现代化工、铝精深加工、纺织服装等优势产业集群。三是持续推动技术改造升级。深入实施“千企技改”，中小企业数字化赋能专项行动，加快兵团传统领域企业“智改数转网联”改造，推动设备更新和工艺优化，提升企业数字化水平。聚焦钢铁、煤炭、石化、建材等重点产业，加快实施绿色节能技术改造，打造绿色工厂、绿色工业园区等，推动传统产业向节能、低碳、循环方向转型。四是优化产业布局。坚持因地制宜、分类指导，持续优化兵团整体发展格局，主动融入自治区“十大产业集群”整体布局。聚焦兵团七大主导产业和21条重点产业链，积极有序承接中东部产业转移，推进农产品生产和精深加工等传统产业延链补链强链。

培育壮大新兴产业和未来产业。新兴产业和未来产业是现代化产业体系的新支柱、新赛道。《建议》强调，要着力打造新兴支柱产业和前瞻布局未来产业，并从实施产业创新工程、完善产业生态、创新监管方式、促进中小企业专精特新发展等方面进行了部署安排，为兵团培育壮大新兴产业和未来产业指明了路径。兵团要瞄准未来科技和产业前沿，以科技创新为核心，完善产业创新生态，培育增长引擎，让新兴产业“小树种成森林”、未来产业“新芽快破土”。一是着力打造新兴支柱产业。全力推动兵团装备制造、新能源、新材料、低空经济等战略性新兴产业强龙头、补链条、壮集群。提升硅基、铝基等产品附加值，加快推进行业新材料产业集群效应。全力攻关升级装备制造业，加快提升国产采棉机智能制造等自主生产能力，聚力打造通航“六大产业基地”，抢占低空经济新赛道。二是培育壮大未来产业。前瞻布局生物制造、量子科技等未来产业，依托特色生物资源大力发展高附加值生物制造产业，联合科研机构加快建设量子材料转移创新应用基地。三是实施产业创新工程。开展产业创新项目，推进兵团创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级，促进兵团科技创新和产业创新深度融合。四是完善产业创新生态。培育良好政策制度生态，建立健全兵团技术孵化与容错机制。加大优质企业梯次培育力度，积极培育专精特新和独角兽企业。强化要素供给，建立投入增长机制和风险分担机制，发挥产业投资基金示范引领作用，促进创业投资高质量发展。丰富技术应用场景，实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动。

促进服务业优质高效发展。现代化的服务业是现代化产业体系的重要支撑。《建议》从提升服务业能级、提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平以及加强服务标准和质量品牌建设等方面进行了部署安排，为兵团促进服务业优质高效发展提供了遵循。兵团要着眼“优质高效”发力，推动生产性服务业提质升级，促进融合发展，强化标准引领，增强服务业竞争力和韧性。一是推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。围绕工业农业转型升级需求，积极发展现代物流、科技服务、数字金融等生产性服务业，补齐专业化生产服务环节短板，提升工业设计、检验检测、会计审计、法律服务等生产性服务业专业化、高端化水平，推动生产性服务业提质增效。二是促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。以满足职工群众多元化、高品质消费需求为导向，提升商

贸、健康、文旅、养老、托育等生活性服务业品质。创新消费场景，发展夜间经济、线上定制等新模式。三是提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平。聚焦融合，拓展兵团服务业发展新空间，推动实现“服务赋能产业、产业带动服务”的双向共赢。鼓励兵团制造企业向“产品+服务”转型，拓展运维管理、全生命周期服务等高附加值环节。依托物联网和区块链等新技术，构建兵团高效农产品供应链体系，促进“田间到餐桌”无缝衔接，提升农产品附加值。四是加强服务标准和质量品牌建设。鼓励企业制定高于国标和行标的企业服务标准，提高兵团服务业品质。完善兵团服务质量评价体系，加强监督，让优质服务有章可循、有据可依。

构建现代化基础设施体系。基础设施为产业发展提供不可或缺的公共服务，是现代化产业体系的重要组成部分。《建议》从加强基础设施统筹规划、适度超前建设新型基础设施、完善现代化综合交通运输体系、健全多元化和韧性强的国际运输通道体系、优化能源骨干通道布局、加快建设现代化水网、推进城市平急两用公共基础设施建设等方面进行了部署安排，为兵团构建现代化基础设施体系指明了方向。兵团要立足实际，通过加强基础设施统筹规划、推进新型基础设施建设等，推动基础设施互联互通、协同融合、安全高效发展。一是加强基础设施统筹规划。立足长远，加强兵团交通、能源、信息、水利设施统筹布局，优化布局结构和发展模式，提升网格化、智能化水平，增强安全韧性及长期运营能力。二是推进新型基础设施建设。抢抓全国一体化算力网建设机遇，深度参与“东数西算”工程，加快构建兵团算力基础设施空间布局。全力建设覆盖广泛的兵团信息通信网络，完善兵团政务云架构，提升数据流通效率。三是完善现代化综合交通运输体系。强化兵团骨干通道建设与薄弱地区覆盖，提升路网连通性和韧性。优化枢纽布局，发展多式联运，持续完善兵团铁路、公路、航空设施，促进多种运输方式高效衔接。坚持“兵地交通一张网”，深化兵地交通领域合作。四是加力建设新型能源基础设施。建设清洁能源基地，开展“新能源+构网型储能”示范项目。推动化石能源清洁利用，加强电网建设，全力推进煤电机组“三改联动”，构建新型电力系统。五是筑牢水利安全与城市韧性基础。加快兵团骨干水资源配置工程和灌区节水建设，提高水资源保障能力。推进兵团城市平急两用公共基础设施建设，提高灾害防御能力。

（作者单位：兵团党委党校经济学教研部）

理论周刊

智库



本版主编 孙卫东
责任编辑 冯远
视觉 石磊

促进兵团服务业优质高效发展

●张燕梅

服务业特别是现代服务业是国民经济的重要组成部分，也是现代化产业体系的重要支撑。党的二十届四中全会提出，“要优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，促进服务业优质高效发展，构建现代化基础设施体系”。新征程上，兵团要以更大力度、更实举措推动服务业提质增效，力促制造业与服务业深度融合，为巩固壮大实体经济根基注入持久动能。

加大服务业市场主体培育力度。一是建立梯度式分层培育体系。立足自治区“十大产业集群”，围绕兵团七大主导产业和21条重点产业链，建立梯度式分层培育体系，对具有重大发展潜力的市场主体进行定向培育，为具有发展潜力和前景的服务业提供发展指导等服务。二是大力支持现有服务业市场主体做大做强做优。对于具有一定规模的服务业市场主体，鼓励和支持其“升规上限”，打造一批服务业产业集群。对于中小微企业市场主体，提供政府采购支持等精准帮扶，助力其成长。加大金融支持力度，破解服务业市场主体做大做强做优面临的融资难、融资贵等问题。三是优化培育生态。整合税务、商务、工信以及工商等方面支持政策，提高政策的协同性；在政府门户网站开设政策超市模块，定期发布“服务业支持政策清单”，便于服务业市场主体查阅和获取信息；持续优化营商环境，为服务业市场主体创造良好发展环境。

提升服务业发展水平。一是提升服务业的技术水平。持续提升人工智能、云计算、大数据等先进技术与服务业的融合度，提升智能化、数字化向服务业的渗透度。鼓励服务业广泛使用各类先进技术工具，进一步提升服务的质效。二是提升服务业标准化、规范化水平。构建多层次的标准化服务体系，满足不同服务场景需求。积极对接国内发达地区服务业标准，有针对性地提升服务业发展水平。三是提升服务业的融合化水平。重点提升服务业与兵团七大主导产业及21条重点产业链的深度融合水平，延伸服务业的产业链；推动服务业内部细分行业间的交叉渗透水平，拓宽服务业的价值空间；推动服务业向未来产业和新兴产业延伸，提前布局高端服务业。

加强服务业人才队伍建设。一是做好服务业人才的培养。依托各类院校开设服务业相关课程和学科专业，开展服务业学历教育和技能培训。支持企业携手行业协会等对服务业人才开展技能考核评价，对考核达标的人员发放资格证书、聘书等，进一步提升兵团服务业人才的整体技能水平。二是加大高端服务业人才的引进力度。立足兵团产业发展需要，多维度引才，大力引进科技、金融、人工智能、算力、健康服务等重点服务业领域人才。三是做好人才的留用工作。人才政策一定要落地见效，确保人才引进待遇得到落实，保障好人才的基本生活需求，坚定人才干事创业的信心。根据人才的学历、技能水平、成果贡献等，实施差异化薪酬制度，激发人才干事创业的动力。建立以能力、贡献为主的晋升机制，打破论资排辈、畅通人才晋升通道。

完善发展服务业体制机制。一是完善支持政策体系。加大财税金融、土地、资本、技术等方面政策的支持力度，优化服务业生产要素供给。支持企业“走出去”“引进来”，对标国际服务业标准，提升兵团服务业的竞争力和影响力。二是优化服务业发展环境。强化行业协会的监管作用，鼓励服务业企业成立行业协会，支持行业协会建立科学化、标准化的行业规范，力促服务业高质量发展。加强市场监管，进一步规范服务业市场行为，避免不正当竞争。三是推动服务业多元化发展。大力推动服务业行业门类向精细化分类转型，打造完整、齐全的服务业产业链。立足经济社会发展趋势，积极培育服务业新业态，打造一批具有兵团特色的优势服务业；立足消费升级需求趋势，打造一批个性化、定制化、差异化的特色服务业，满足职工群众多样化消费需求。

（作者单位：十三师党委党校经济管理教研室）

以“数实融合”推动兵团现代化产业体系建设

●张付新 郑欣雨

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）提出“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向”“深入推进数字经济中国建设”“促进实体经济和数字经济深度融合”，对于在推进高质量发展的实践中找准“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”的着力点指明了方向，提供了实践遵循。兵团要以促进实体经济和数字经济深度融合为抓手，优化提升传统产业，培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业，加快构建具有兵团特色的现代化产业体系，在新起点上奋力建设社会主义现代化兵团。

深入推进产业数字化转型升级。产业数字化是数实融合的主战场，必须坚持精准施策和分类指导，加大转型力度、拓展应用深度、拓宽覆盖广度，深入推进农业、工业、服务业三大产业的数字化变革。一是做优做强兵团特色产业数字化。立足兵团农业规模化和组织化优势，全力打造兵团智慧农场。大力推广农业物联网、北斗导航、无人机遥感等在精准播种、智能灌溉、长势监测、病虫害防控等环节的推广应用，构建天空地一体化的农业数字感知体系。推动智能农机装备与智慧农业平台协同作业，发展无人农场。支持农产品加工企业建设智能车间，利用大数据构建从田间到餐桌的全程追溯体系，提升兵团品牌的价值和信誉度。二是推动工业制造业智能化绿色化转型。聚焦兵团纺织、食品、化工、能源等传统优势产业，全面实施“数智赋能”行动。支持企业开展智能化改造，建设数字化生产线和智能工厂。利用工业互联网平台打通企业内部与企业间的数据链，实现生产资源的优化配置和供应链的协同高效。推动高耗能企业利用数字技术开展能耗与碳排放的实时监测与优化控制，实现降本增效与节能降碳的统一。三是培育壮大服务业数字化新业态。顺应国内消费升级与“一带一路”市场拓展趋势，大力发展数字文旅、智慧物流、电子商务等现代服务业。建设线上文旅平台，整合兵团红色军垦文化、边疆特色风光等资源，开发云旅游、VR体验等新业态。构建贯通兵团、师市、团场、连队的智慧物流网络，打通农产

品上行和工业品下行的“最后一公里”。鼓励发展跨境电商，支持兵团企业利用数字平台开拓“一带一路”沿线国际市场，将兵团的特色产品推向世界。

优化数字基础设施与数据资源体系。数据是新一轮科技革命的核心生产要素，推动数实融合，必须坚持系统思维，构建高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的数字化基础设施，充分释放数据要素价值。一是系统布局建设新型数字基础设施。合理布局数据中心与算力设施，避免盲目重复建设，鼓励利用绿色能源降低运营成本，积极参与国家“东数西算”工程，承接东部算力需求。同步规划建设覆盖重点区域的物联网感知设施，为城市管理、环境监测、边防管控等提供全域感知支撑。推动兵团与地方数字基础设施互联互通、数据资源跨境共享，打破兵地数字壁垒，形成协同推进数实融合的合力，赋能兵团实体经济高质量发展。二是促进数据资源整合共享与开发利用。打破各部门、各师团间的“数据孤岛”，编制兵团数据资源目录，建设统一规范的公共数据开放平台。在确保数据安全和个人隐私的前提下，优先推动农业气象、土壤墒情、市场供求等具有公共属性的数据向社会有序开放。探索建立兵团特色的数据要素市场化配置机制，激励经营主体共享和开发利用数据，开展数据资产评估、登记、交易等试点，让数据“活起来、用起来”。三是构建全方位数字安全体系。建立覆盖数据采集、传输、存储、处理、销毁全生命周期的安全防护体系。定期开展关键信息基础设施的安全检查和应急演练，提升网络安全事件应急处置能力。加强干部职工的数字化安全教育，提高风险防范意识，为兵团数实深度融合保驾护航。

培育具有竞争力的数字产业集群。数字产业集群以数字技术为核心，通过数据、算法和平台等要素的相互作用，实现产业集聚和规模效应。兵团要依托自身资源禀赋和产业基础，找准突破口，在新一轮产业竞争中抢占先机。一是科学规划数字产业发展路径。立足兵团在农业科技、应急产业等领域的特殊需求，明确主攻方向。南疆师市可依托光照资源，重点发展光伏制造与运维相关大数据服务等产业；北疆“乌-昌-石”区域可依托人才和区

位优势，重点发展工业软件、智慧能源、数字文创等产业，形成错位发展、优势互补的产业格局。二是培育壮大本土数字企业。实施数字企业梯度培育计划，扶持一批专注于细分市场、创新能力强的中小微企业科技企业。鼓励有条件的兵团国有企业组建数字科技公司，在服务内部转型的同时走向市场。优化营商环境，吸引国内头部数字企业在兵团设立区域总部或研发机构，通过“龙头+配套”模式，带动本土产业链发展。三是推动数字经济与实体经济融合平台建设。支持建设兵团级的工业互联网平台、产业大脑和行业大数据中心。鼓励龙头企业建设面向行业的数字化转型促进中心，开放平台资源，带动产业链上下游中小企业协同转型，构建“平台+生态”的产业发展新模式。

营造支持数实深度融合的良好生态。推动数实深度融合赋能高质量发展是一项艰巨而复杂的系统工程，必须加强顶层设计，完善政策体系，激发各类主体的活力和创造力。一是加强统筹规划和政策引导。按照国家关于数字经济发展和现代化产业体系建设的总体部署，完善兵团层面的数实融合发展规划和指导政策。健全支持政策体系，在财税、金融、人才、用地等方面给予精准扶持。设立兵团数字经济发展专项基金，重点支持关键技术攻关、应用示范项目和产业园区建设。二是强化数字人才引育。实施“数字兵团人才”专项计划，既要用好现有人才，也要大力引进高端领军人才和创新创业团队。加强与对口援疆省市、高校和科研机构合作，共建数字技术学院和实训基地，培养一批既懂数字技术又熟悉兵团产业的复合型“数字工匠”。为人才提供良好的工作与生活条件，确保人才“引得来、留得住、用得好”。三是营造创新包容氛围。弘扬创业精神，鼓励各师市、团区和企业创建形式多样的数实融合试点示范。对于探索中出现的失误，要给予更多的理解和包容，建立试错容错纠错机制。定期总结推广成功经验和典型案例，通过现场会和成果展等方式，在兵团形成敢闯敢试、争先创优的数字化转型氛围，凝聚起构建现代化产业体系、推动兵团高质量发展的磅礴力量。

（作者单位：塔里木大学马克思主义学院）