

# 着力提升产业链供应链韧性和安全水平

## 编者按

产业链、供应链是大国经济循环畅通的关键,也是维护经济安全和发展生命线。习近平总书记强调,“产业链、供应链在关键时刻不能掉链子,这是大国经济必须具备的重要特征”。党的二十大报告要求“着力提升产业链供应链韧性和安全水平”。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出,“提升产业链自主可控水平,强化产业基础再造和重大技术装备攻关”“引导产业链供应链合理有序跨境布局”。一系列战略部署体现了统筹发展和安全的要求,为更好保障我国产业安全和国家安全提供了科学指引。本版编发相关文章,供读者学习参考。

## 『双轮』驱动共筑重要产业链供应链安全

郑贤操

当今世界进入新的动荡变革期,加快高水平科技自立自强、扩大高水平对外开放,通过自立自强与开放共赢的“双轮”驱动,极大提升重要产业链供应链技术的创新性和抗压的韧性,从而确保重要产业链供应链安全,这是关乎中国式现代化全局的重大战略问题。

确保重要产业链供应链安全的科学内涵。确保重要产业链供应链安全是建设平安中国的重要内容,其科学内涵至少包含以下三个层面:一是战略必需性,特指那些关乎国计民生、国家经济命脉、国家安全、国际竞争力的关键领域。例如,粮食、能源、战略性矿产资源等初级产品的供应链,人工智能、量子科技、脑机接口、太空、深海、极地等代表未来竞争的新兴产业链,以及航空航天、工业母机、高端仪器等体现国家制造能力的重要产业链。二是安全目标的“韧性”与“可控性”。“韧性”指的是面对外部冲击时,产业链供应链所具备的“抗冲击、快恢复、能迭代”的能力;“可控性”则是战略资源上自主调配、核心技术上并跑领跑、关键环节上自主可控等。三是引领带动性。确保重要产业链供应链安全,意味着以此作为支点,撬动全局经济结构的优化升级,推进国家安全体系和能力的现代化。

“双轮”驱动共筑重要产业链供应链安全的内在逻辑。首先,自立自强筑牢安全根基,破解“卡脖子”困境,实现关键节点可控。高水平科技自立自强通过攻克核心技术攻坚战,聚焦重点产业链的薄弱环节,全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器等重点领域的突破,从而消除对外依赖风险,降低技术断供威胁,构建技术护城河,在自立自强中锻造自主可控能力。其次,开放共赢增强重要产业链供应链韧性。通过扩大高水平对外开放,在更大范围内拓展全球重要产业链供应链合作的深度、广度与宽度,实现产业资源多元化获取,降低绝对依赖和非对称依赖,一旦市场需求急剧变化,其他市场的稳定性能够起到重要的缓冲作用,从而防范产业链供应链因竞争对手的经济胁迫而面临中断、“卡脖子”的风险。最后,以创新促开放,以开放固安全。高水平科技自立自强与高水平开放相辅相成,高水平科技自立自强是高水平开放的底气所在,高水平开放则是高水平科技自立自强的加速器,“双轮”驱动共筑安全的本质是“科技—开放—安全”三位一体重构:以高水平科技自立自强为“矛”突破“脱钩断链”;以高水平开放为“盾”,更大范围、更宽领域、更深层次嵌入全球产业链供应链,最终在创新和开放中动态提升重要产业链供应链安全水平。

提升重要产业链供应链安全水平的新挑战。一是地缘政治引致“脱钩断链”风险加剧。受单边主义、保护主义抬头的影响,国际经贸秩序遇到严峻挑战,全球重要产业链供应链“本土化”“区域化”“伙伴化”趋势更加明显,国际物流和结算通道中断风险上升,全球产业链供应链不稳定性明显加剧。二是关键领域技术“卡脖子”问题凸显。高端芯片、光刻机等领域的核心技术依然严重依赖进口,人工智能、量子技术等可能成为出口管制新重点,且技术封锁正从终端产品向核心设备、上游材料延伸,其特殊装备往往依赖少数几个国家的供应商,导致产业链关键环节易出现断链风险,严重制约供应链自主可控。三是竞争“内卷”弱化协同抗压。当前,我国既遭遇发达国家在高端产业的围堵打压,又面临一些新兴经济体凭借低成本优势争夺中低端产业订单的外部双重压力。与此同时,由于区域间产业同质化竞争明显,跨区域利益协调机制不完善,产业链供应链上下游协同不足,内部协同失衡的突出问题明显降低了应对外部风险的能力。

“双轮”驱动共筑重要产业链供应链安全的推进路径。一要做强顶层设计,聚焦重要产业链供应链安全实施“双轮”驱动战略。建立“科技—开放—安全”三位一体的战略决策机制,在精准识别对国家经济、安全、民生保障具有决定性意义的重要产业链供应链基础上制定总体战略。二要提升核心领域关键技术的自主创新能力,筑牢自立自强根基。完善新型举国体制,实施开放式创新,瞄准核心层的“卡脖子”问题,整合企业、高校、科研院所力量,加强原始创新,实现关键核心技术重点突破,为筑牢产业链供应链韧性提供源源不断的内生动力。三要增强重要产业链供应链韧性,构建开放共赢新局面。打造“数字孪生”产业链,推进“智慧供应链”开放新格局;从吸引制造产能转向吸引研发中心、区域总部和现代服务业,提升价值链层级;构建多元化市场体系,深化与共建“一带一路”国家的产业链供应链合作,拓展东盟、中东、非洲等新兴市场,建立全球多源采购体系,降低对单一市场的依赖,在更广阔的国际空间配置资源;积极参与和引领全球产业链供应链规则重构。

(据《中国社会科学院》)

## 提升产业链供应链韧性和竞争力

王明辉

产业链、供应链是大国经济循环畅通的关键,也是维护经济安全和发展生命线。所谓产业链,是指基于最终产品生产所形成的上中下游各环节相关配套链条及体系。供应链则反映了产业链各环节之间以及围绕各环节的核心企业,为满足中间产品及最终制成品需求所形成的原材料、零部件、中间产品和服务传递交换的供需关系。产业链本质上是竞争力问题,决定了我们在全球分工中的地位;供应链本质上强调效率和安全的平衡,是经济稳定可靠运行的基础所在。正因如此,提升产业链供应链的韧性和竞争力至关重要,这体现在产业链供应链具有内在稳定性、自主性和韧性,能够在受到外部冲击后较快自我适应,在受到封锁打压时维持有效运转,在极端情况下保证基本功能。实现这一目标,根本上取决于关键环节的自主可控和产业链体系的完整稳定。

整体上看,我国拥有全球最完整、规模最大的工业体系和强大的生产能力、完善的配套能力,不仅为赢得大国博弈提供了战略支撑,也为全球经济的顺畅运行提供了保障。从韧性、安全性和竞争力的维度统筹产业链供应链建设,既是应对当下各种风险挑战的迫切需要,更是面向未来、构筑国家发展新优势的长远之策。

这是构建新发展格局的重中之重。当前,我国发展面临复杂严峻的内外环境。从国际看,地缘政治冲突日益加剧,美国视中国为“最大战略竞争对手”,采取各种手段进行打压。从国内看,一些重要产业仍依赖外部技术,产业链韧性不足,关键环节存在断点、堵点,经济循环还不够畅通。唯有加快提升产业链供应链韧性和竞争力,构建自主可控、以我为主的技术体系和产业生态,才能真

正掌握发展主动权。过去的经济循环建立在国际主导的技术体系之上,是一种低水平动态平衡。面向未来,唯有实现产业链供应链的自主可控,建立以我为主的技术体系和基础,才能使国内外需求有效转化为推动国内技术升级和产品迭代的内生动力,进而主动响应并引领全球市场需求,通过创新供给激发新需求,最终形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

这是应对风险挑战的必要举措。过去这些年来,受综合成本上升等因素影响,我国纺织服装、电子产品组装等部分出口量大的劳动密集型产业或成本敏感型环节,已出现较多向东南亚等地区转移的情况。贸易战、关税战等又进一步加剧了我国境内以美国为重要出口市场的产业链外移和分化。与此同时,一些西方国家以所谓“保护国家安全”为借口“筑墙设垒”,试图和中国“脱钩断链”,这些都会影响我国关键产业链供应链安全。因此,必须不断推动产业转型升级,向全球价值链高端攀升,筑牢产业链供应链的韧性根基,从而系统增强我国在大国博弈中抵御冲击、驾驭全局的能力。

这是建设现代化产业体系的重要保证。现代化产业体系应当符合完整性、先进性、安全性三个重要要求。完整性,就是要保持并增强产业体系完备和配套能力强的优势,是衡量产业链关联度和稳定性的重要指标。先进性,就是要高效集聚全球创新要素,自主拓展产业新赛道,体现了一个国家在全球产业竞争中的地位。安全性,就是要实现重要产业链自主可控,确保国民经济循环畅通。我国产业体系部分领域仍存在结构性短板,在一些技术含量高的细分行业还有短板。建设现代化产业体系,必须增强忧患意识,坚持底

线思维,不断提升产业链供应链韧性和竞争力,更好保障经济高质量发展。

现在,我国已在多个制造业领域构建起完整的产业链,并在部分行业确立国际竞争优势。比如,纺织服装等传统制造业和光伏、风电等新能源产业在产业链完整性、技术自主性等方面已形成较为成熟的体系。但也要看到,我国在基础制造工艺设备、核心零部件、关键材料等方面仍面临进口依赖度较高、发展不充分等问题,特别是部分产品存在极端情况下被“卡脖子”的风险。锻长板、补短板、强基础一直是重要课题,要着眼技术自主可控、产业基础再造、发展布局优化等继续发力,为构建现代化产业体系提供重要支撑。

一是加快关键核心技术补短板弱项,着力“补链”。健全社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制,加大财税政策对产业链关键环节的支持力度,引导和支持企业投入关键技术研发和产业链基础环节。围绕制造业重点产业链,找准关键核心技术和零部件薄弱环节,集中优质资源合力攻关。推动短板产业补链,力争重要产品和供应渠道都至少有一个替代来源,形成必要的产业备份系统,增强产业发展的接续性和竞争力。

二是着眼创新提升产业基础能力,促进“强链”。一方面,围绕创新链布局产业链。发挥科技创新引领作用,聚焦前沿领域重大科技项目,加快完善创新成果转化机制。加大对专业化技术转移转化服务机构的政策支持,促进科研成果与市场的对接。另一方面,围绕产业链部署创新链。健全和完善以企业为主体的科研项目组织实施机制,对少数集中度、战略意义重大的产业链,

## 理论周刊

### 文摘



本版主编 习鹏飞 责任编辑 李志军 视觉 石磊

通过牵头建设国家重点实验室、承担国家重大研究任务等方式强化对龙头企业的支持。实施严格的知识产权保护制度,从根本上保护企业从事基础研究和全方位创新的积极性。

三是优化产业布局,构建多层次有韧性的发展网络。合理的产业布局是提升产业链供应链韧性的空间基础和重要保障。要在国内国际两个维度优化布局,打造优势互补、安全高效的发展体系。对内,需因地制宜优化区域分工,引导各地基于资源禀赋、产业基础、区位优势等因素,形成特色鲜明、协同联动的产业格局。关键要打破行政区划,综合整治“内卷式”竞争,加快建设全国统一大市场,提升区域产业链协同水平。对外,应深化全球产业协作,积极构建开放共赢的合作网络,在更深层次融入国际分工,通过高水平开放增强产业链供应链韧性和竞争力。(据《经济日报》)

## 多措并举提升产业链供应链韧性和安全水平

易蓉

产业链供应链韧性和安全事关国家经济安全和发展全局。要坚持系统思维、统筹兼顾,多措并举提升产业链供应链韧性和安全水平,为维护经济安全、实现高质量发展提供坚实保障。

一般来看,产业链是经济体系中各产业环节和上中下游产业在一定技术经济联系基础上形成的链条式关系形态;供应链是围绕核心产品或服务,由供应商、制造商、分销商、零售商直到最终用户形成的全过程、高效协同的组织关系形态。作为现代经济的重要形态,产业链供应链是经济发展的“血管系统”,如果受到干扰破坏,将导致经济循环形成“堵点”“断点”,影响发展效率甚至诱发经济风险和社会问题。产业链供应链韧性和安全水平高,是指其运行具有内在稳定性、自主性和韧性,能够在受到外部冲击后较快适应或恢复,在受到封锁打压时维持有效运转,在极端情况下保证基本功能。当前,世界百年变局加速演进,国际力量对比深刻调整,全球产业链供应链正面临重构。特别是近年来个别国

家推行“脱钩断链”“小院高墙”,破坏多边贸易体系,阻碍正常经贸往来,使我国产业链供应链面临复杂性和不确定性上升。在这一形势下,只有不断提升我国产业链供应链韧性和安全水平,才能增强我国经济发展内生动力和抗风险能力,提高我国在世界大变局中的影响力、竞争力。

经过长期发展,我国建立起全球规模最大的门类最齐全、配套最完善的产业体系。这不仅承载和体现了国家竞争力,为我国在未来发展和国际竞争中赢得战略主动提供了支撑,也为我国产业深度参与全球产业分工和合作、促进全球经济顺畅运行提供了有力保障。近年来,我国开展补链强链专项行动,加快解决“卡脖子”难题,进一步推动产业体系自主可控、安全可靠。同时也要看到,我国制造业仍在一定程度上面临“大而不强、全而不精”的问题,原始创新能力相对薄弱,一些关键核心技术受制于人的现象依旧存在。这要求我们以更大力度、更实举措巩固产业安全防线。

全链条推进技术攻关、成果应用。提升产

业链供应链韧性和安全水平,科技创新是重要支撑。强化自主创新,加强关键核心技术攻关,能够增强产业链供应链的自主可控能力,牢牢把握经济发展的主动权。为此,要发挥社会主义市场经济条件下新型举国体制优势,聚焦人工智能、高端装备、新材料等重要领域,加强关键共性技术研究,提升从技术攻关到成果应用的一体化部署、全链条推进水平。强化企业创新主体地位,推动产业链上下游企业成长,加速形成创新型产业集群,提高科技成果转化和产业化水平。同时,有效利用我国市场规模巨大优势,注重场景牵引,加快构建自主可控、竞争力强的现代化产业体系,有效增强产业链稳定性。

推进产业在国内梯度有序转移。我国幅员辽阔,不同地区发展条件和水平差异较大、互补性较强。推进产业在国内梯度有序转移,既有条件和可能,也有需求和动力,对于优化生产力布局、提升产业链供应链韧性和安全水平具有重要意义。为此,要完善产业在国内梯度有序转移的协作机制,促进各类

资源要素充分流动,推动转出地和承接地利益共享。深入推进区域间产业转移,深化东、中、西、东北地区产业协作,增强中西部地区和东北地区产业承接能力,将各地潜在优势转化为产业优势。引导产业链关键环节在国内,建设国家战略腹地 and 关键产业备份。

注重发挥金融作用。提升产业链供应链韧性和安全水平,离不开发挥金融作用。作为现代经济的血脉,金融在引导社会资本流向、推动科技成果转化到现实生产力方面能够发挥重要作用。为此,要把握金融服务实体经济的根本宗旨,引导金融资源向“卡脖子”技术攻关、关键零部件自主生产、战略性新兴产业发展等重点领域精准投放,创新金融产品和服务模式,为产业安全发展提供重要保障。提升数字化金融基础设施安全保障能力,加强数据安全管理和网络安全防护,筑牢数字金融生态的安全底线,为产业链供应链稳定运行提供坚实保障。强化风险防范,牢牢守住不发生系统性风险底线,确保金融服务行稳致远。(据《人民日报》)

## 健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度

魏琪嘉

是长效机制建设,有了这个前提,相应的具体举措才能更好落实落地,产生协同效果。产业链供应链韧性和安全是一个系统工程,这就要求有一个长效机制去规范、保障各个环节的顺畅运转和有效配合;发展和安全的协同机制是长效机制的重要方面,在抓主要矛盾的同时要善于抓住矛盾的主要方面,这是健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度的重要认识论和方法论;产业实现梯度有序转移对机制的精准性提出更高要求;产业有序转移,是一个自然的经济现象,但背后离不开政策的引导。

系统施策、多措并举,为健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度提供坚实保障。要顺应产业发展规律和推动经济高质量发展的需要,提升政策的系统集成水平,坚持系统观念和导向,抓住重点,不断夯实制度基础,为产业链供应链稳健运行“保驾护航”。提升产业链供应链自主可控水平。做好经

济性、安全性的分析,在现有的基础上,健全强化产业链条长、带动作用强的重点产业链的体制机制。注重做好原创研发到成果转化的闭环,鼓励有条件的地方率先进行相关机制的试点试验,总结经验及时进行推广。鼓励耐心资本加大对战略性新兴产业研发、成果转化支持。发挥好专精特新企业在这方面的示范效应,按照市场化、法治化的办法去推动各项政策协同形成合力。

健全相关的评估、监测和应对机制。风险无处不在,关键是做好监测。一是做好指标体系的设计。科学设计指标是形成有效评估体系的关键。每个行业所处的产业发展阶段不同,指标体系构建应符合产业发展实际。二是持续丰富完善分析方法,综合运用数字技术

提高评估的精准性、及时性和有效性。三是鼓励产业界、学术界就评估体系构建进行研讨交流,对不同产业特别是重点产业链供应链的评估提供专业意见。四是构建产学研用协同推进评估监测体系的长效机制。系统做好引导产业梯度转移的机制构建。这一机制的构建,起到的作用具有传导效应,有助于其他相关制度的建立健全,做好了就事半功倍。应根据各地不同的产业条件,实现市场和政府共同发挥作用。在一些事关利益分配、共享的体制机制上凝聚共识、细化举措。实现产业链不同环节在空间上的有效分布,有效避免资源无效配置、低效运行而产生浪费。探索区域间产业转移的利益调整、协调机制,激发转出地和承接地的积极性。应聚焦打造国际一流的营商环境,持续优化营商环境,形成以营商环境优化促进产业动态分布的局面。(据《新湘评论》)